

俄罗斯战略东转视阈下的中俄经贸合作： 机遇与挑战

王 晶 赵海文 都欣宇

【内容提要】 自 2022 年俄乌冲突爆发以来,面对欧美以金融制裁、贸易封锁、科技打压、产业脱钩为核心的极限制裁,俄罗斯通过对外经济合作战略东转成功应对。其中最显著的特征是以强化与全球南方国家经济合作为抓手,实现贸易渠道重构、合作模式优化、金融安全巩固的战略目标。但在全球经济增速放缓的影响下,俄罗斯必须加速经济转型步伐,以非军工行业全面发展推动经济可持续发展,同时解决国内利率高涨阻碍产业培育等长期现实问题。这使得俄罗斯对外经济合作战略东转肩负着更重要的使命。在此背景下,加强对华经贸合作必然持短期和长期双重目标。从短期看,已经出现的中俄两国贸易规模扩大、贸易结构优化等利好形势需进一步维持。从长期看,中俄双方还应高效协同解决诸如化石能源贸易占比过高、次级制裁阻碍跨境支付、俄罗斯跨境运输能力偏弱等现实障碍,并持续强化顶层设计、协同优化口岸布局、鼓励和支持俄商业银行来华开设网点、吸引俄罗斯大型企业来华投资等。

【关键词】 俄罗斯 战略东转 中俄经贸合作 俄乌冲突 制裁

【作者简介】 王晶,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所助理研究员、对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院博士后;赵海文,中国社会科学院大学博士研究生;都欣宇,英国伯明翰大学硕士研究生。

引 言

自 2022 年俄乌冲突爆发以来,面对欧美趋紧的制裁措施,俄罗斯宏观经济表现出超乎预期的韧性。在实体经济迅速复苏与大宗商品价格趋高企稳推动下,俄罗斯季度 GDP 自 2023 年第二季度由负转正后,增长态势持续至

今。俄宏观经济在俄乌冲突背景下一时呈现“越打越富、越拖越强”的奇异景象。不可否认,面对欧美以金融制裁、贸易封锁、科技打压、产业脱钩为核心的极限制裁,俄凭借自身丰富的资源储备、坚实的工业基础、广阔的市场规模、迅速调整的贸易战略成功地对冲了部分影响。在当前国际政治、经济外部局势激烈动荡背景下,不难梳理俄政府经济政策的核心线索,即借助对外经济合作战略东转与实体经济迅速复苏的时机夯实俄宏观经济持续、稳定增长的基础。在全球经济增速放缓与欧美制裁长期持续条件下,深刻理解中俄经贸合作的外部环境与底层逻辑发生的根本性变化,进而把握中俄经贸合作高水平发展所面临的历史机遇与需应对的现实挑战具有格外重要的意义。为此,“俄罗斯对外经贸合作战略东转”与“务实深化中俄经贸合作”成为当前中俄两国学者讨论的重点议题。

首先,深刻剖析俄乌冲突背景下俄对外经济合作战略东转与此前“向东看”政策的根本性区别。徐坡岭提出,从2014年乌克兰危机到2022年俄乌冲突,俄罗斯与欧美之间的关系从裂痕加深逐渐演变成对立和对抗,俄罗斯的国际战略也发生了根本性变化。新的历史条件下,俄罗斯开始把“向东看”调整为“战略东转”^①。黄登学和王莹认为,2022年以前近十年的“转向东方”战略是俄罗斯在与西方对抗背景下的一种平衡选择,是服从和服务于俄罗斯西方外交的;2022年俄乌冲突后,俄加速推进战略东转,既有内部动机,也有外部动机,它已不再是俄向西方展示的外交行为,而是经过深思熟虑的成熟政策^②。李自国则认为,俄罗斯“转向东方”的主要动力不仅源于融入西方彻底失败的失落,也是基于对“东升西降”世界发展大势的判断^③。俄罗斯学者季莫菲耶夫也持有类似观点,认为欧美的极限制裁使俄“转向东方”不再是一种选择而是一种现实需要,并迫使俄政府认真对待^④。

其次,就制裁背景下俄对外经济合作战略东转的目标与动机进行论述。唐朱昌、杨波认为,俄罗斯实行了相对有效的反制裁措施,助其经济步入恢复

^① 《俄罗斯从“向东看”到“战略东转”》, <https://opinion.huanqiu.com/comment/49RaybpR11r>

^② Хуан Дэнсюэ, Ван Ин. Российская политика "поворота на Восток": мотивирующие факторы // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2024. Т. 26. № 1. С. 18 – 30.

^③ 李自国:《俄罗斯“转向东方”政策演变及前景展望》,《俄罗斯学刊》2024年第4期。

^④ Timofey Bordachev, Russia Is a European Country, but the West's Hybrid War Has Forced It to Turn to Asia, <https://www.rt.com/russia/562154-europe-moscow-asia-pivot/>

性增长轨道。随着制裁演进,俄对外经济合作战略东转的内容正在发生变化,俄主动调整经济结构带来的合作诉求是当前及以后一段时期中俄经贸合作真正面临的机遇^①。巴尔多夫斯基进一步指出,俄罗斯希望通过“转向东方”将作为其前哨和安全保证的亚太地区转变为其经济发展的关键环节^②。熊启跃、王宁远指出,面对欧美联合制裁,俄罗斯经济展现出较强韧性,经济结构逐渐优化,经济内循环动能显著增强^③。

再次,就新形势下务实深化中俄经贸合作的现实基础进行梳理与总结。刘华芹认为,2023 年中俄两国经贸合作成果丰硕,双方夯实了经贸合作基础、货物贸易创历史最高水平、贸易联系更加密切、贸易平衡明显改善、贸易结构持续优化、跨境电商不断创新、对俄贸易省区更加广泛,但同时存在物流运输短板突出、俄政策不确定性加大、欧美次级制裁持续性影响等制约^④。图拉耶娃和雅科夫列夫提出,2022 年和 2023 年中俄贸易规模的显著扩大主要得益于俄对华能源供应。2023 年,在中国进口的石油产品中近 30% 来自俄罗斯,且中国对俄电子产品和汽车的出口创下新高,但仍存在物流基础设施不发达、供应商与消费者空间距离过远、次级制裁及地区紧张局势加剧等障碍^⑤。

梳理发现,现有研究多从宏观视角就制裁背景下俄对外经济合作战略东转的动机、历史差异、落实条件等方面加以论述,但缺乏以具体统计数据、具体案例分析、具体标志事件为基础的更为务实的研究。为此,本文以制裁背景下俄对外经济合作战略东转的短期特征与长期策略为切入点,从贸易转向、金融抑制、制造业转型等细分视角详尽论述当前俄对外经济合作战略东转的合作诉求与现实障碍,特别是深入分析影响中俄经贸合作持续发展的机制性障碍,进而有针对性地围绕务实深化中俄经贸合作提出切实可行的政策建议。

① 唐朱昌、杨波:《西方制裁下俄罗斯经济的两重性:韧性及脆弱性》,《俄罗斯东欧中亚研究》2024 年第 5 期。

② A. B. Бардовский. Поворот России на восток в контексте укрепления региональной и глобальной безопасности в Азии//Азиатско - Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2023. Т. 25. №. 1. С. 97 - 105.

③ 熊启跃、王宁远:《俄乌冲突与西方制裁下俄罗斯经济结构调整:特征、影响与启示》,《俄罗斯研究》2024 年第 4 期。

④ 刘华芹:《2023 年中俄贸易:特点与问题》,《俄罗斯学刊》2024 年第 5 期。

⑤ М. О. Тураева, А. А. Яковлев. Сотрудничество России и Китая в новых условиях: некоторые экономические итоги 2023г. //Россия и современный мир. 2024. Т. 124. №3. С. 6 - 29.

一 俄罗斯对外经济合作战略东转的深层原因与政策考量

全球经济增长放缓引发大宗商品价格走低,加之欧美对俄主要出口创汇商品持续打压,令俄罗斯亟待摆脱大宗商品出口带动经济增长的传统模式。实体经济的复苏与产业结构的优化离不开资金投入、技术引进、装备更新、市场开发等关键举措,而面对欧美对俄金融、科技制裁与贸易封锁,俄罗斯选择对外经济合作战略东转便成为必然。剖析俄罗斯对外经济合作战略重心东转的深层原因,既有被迫的应激式反应,呈现一定的表象性、短期性与不稳定性;也有主动的长期经济发展需求,包括满足本国经济软着陆以及制造业复苏对资本与技术的迫切需要。这也是在对外经济合作战略东转的视阈下,俄罗斯对华经贸合作具有持续性与稳定性的深层原因。

(一) 全球经济增长持续放缓产生连锁影响

在全球经济增长持续放缓、国际大宗商品价格不断下降、出口部门压力剧增形成外部影响传导链条的背景下,俄罗斯经济战略被迫加速转型。国际货币基金组织(IMF)在2025年4月发布《世界经济展望》,对2025年和2026年全球经济增长的预期分别降至2.8%和3%,不但低于2024年3.3%的实际值^①,而且相对于1月的预测值分别调低0.5个和0.3个百分点^②。与之相呼应,大宗商品价格全面回落。如图1所示,2022年3月~2025年3月,国际原油价格持续震荡走低。2025年3月国际原油平均价格降至每桶70.7美元,比2022年6月的阶段性高点下跌约39.47%。除原油价格下滑外,天然气、铁矿石、煤炭、小麦等俄罗斯传统出口创汇商品的国际价格均比2022年俄乌冲突爆发后的高点有大幅下降。根据俄央行公布的季度数据计算,受此影响,2025年第一季度俄出口规模和经常项目盈余同比分别下降4.3%和17.15%^③。在此背景下,俄政府或将进一步加快经济结构调整、大力发展本

^① World Economic Outlook – A Critical Juncture amid Policy Shifts, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2025/04/22/world-economic-outlook-april-2025>

^② World Economic Outlook – Global Growth: Divergent and Uncertain, <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2025/01/17/world-economic-outlook-update-january-2025>

^③ Платежный баланс Российской Федерации. № 1 (22). I квартал 2025 года. Информационно – аналитический комментарий. https://cbr.ru/Collection/Collection/File/55564/Balance_of_Payments_2025-1_22.pdf

国制造业,着力缓解大宗商品价格波动对经济的影响。

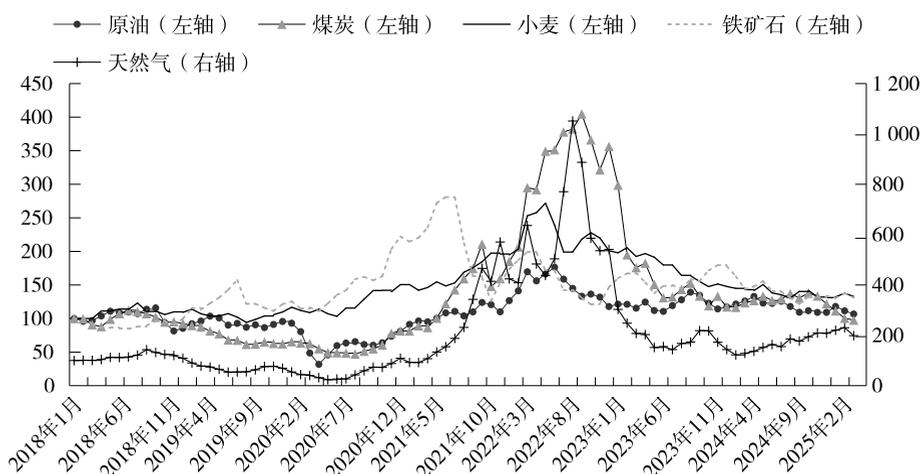


图1 2018~2025年俄罗斯部分全球大宗商品月度价格指数(2018年1月=100)

资料来源: World Bank Commodity Price Data (The Pink Sheet), <https://www.worldbank.org/en/research/commodity-markets>

(二) 俄罗斯制造业迫切需要全面协调可持续发展

俄乌冲突和欧美制裁对俄罗斯制造业全面协调可持续发展产生不利影响,难以发挥制造业对宏观经济的支撑作用。一方面,俄乌冲突导致俄罗斯制造业结构失衡,即以军工行业为引领的制造业带动经济应激式复苏特征显著。但这种复苏具有较大隐患,未来俄经济增长将面临“军转民”难题,如无法将军工领域增长惯性成功向民用领域转移,则经济增长幅度面临收窄的压力,且在2015年的经济增长上已有表现。另一方面,欧美制裁导致俄罗斯与全球金融市场脱钩、与国际贸易体系断链,加大了俄罗斯制造业结构优化、全面协调可持续发展的难度。

按行业增加值计算,2024年俄罗斯排名前四位的行业分别为制造业、批发和零售业、采矿业、房地产业,其增加值占GDP的比重分别为13.25%、11.9%、10.69%和9.64%,远超其他部门,是俄罗斯宏观经济运行的重要支柱^①。如图2所示,在制造业、批发和零售业带动下,俄罗斯GDP在2023年第二季度实现触底反弹后持续增长。

^① 作者根据俄罗斯国家统计局相关数据计算而得。Социально-экономическое положение России. <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/50801>

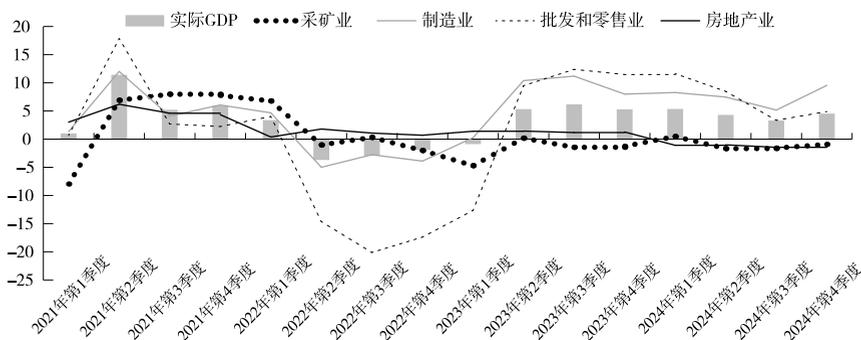


图2 2021~2024年俄罗斯实际GDP(季度)同比增幅及部分行业
增加值同比增幅(%)

资料来源:俄罗斯国家统计局, <https://showdata.rosstat.gov.ru/report/274128/>

但是,俄罗斯制造业内部结构存在失衡问题。特种运输设备制造、金属加工以及计算机与电子、光学产品制造等与国防军事工业密切相关的部门增长幅度较大。2025年1~3月,上述三个部门月均实际生产指数同比分别增长35.8%、20.47%和12.43%,远超同期俄罗斯制造业整体生产指数4.73%的月均增幅。相应地,同期食品、服装、石油化工等民用制造业部门则为负增长,这三个行业月均实际生产指数同比分别下降0.3%、0.93%和3.18%^①。

不难发现,战时状态下的俄罗斯宏观经济增长是以军工上下游制造业增长为引擎,这种结构性增长具有短期性。从整体看,资金、技术、市场、设备短缺既长期制约着俄罗斯军工行业的发展,也长期制约着其非军工行业的发展,俄罗斯迫切需要突破这些瓶颈,推动本国制造业全面协调可持续发展。

(三) 制裁导致俄罗斯金融环境恶化

欧美不断加大对俄金融制裁力度,导致俄罗斯国内利率居高不下。在经常项目下,能源价格帽和欧盟对俄部分商品的出口禁令恶化了俄罗斯经常项目盈余,卢布贬值压力增加;在资本项目下,大量欧美企业和机构从俄证券市场撤资或关停在俄业务,加之欧美对俄金融机构融资禁令,导致俄外汇供需缺口扩大,对卢布汇率形成冲击,进一步加剧了卢布的贬值压力。由于早在

^① 作者根据俄罗斯国家统计局相关行业生产指数数据计算而得, <https://showdata.rosstat.gov.ru/report/274128/>

2014 年 11 月,俄央行即宣布放弃汇率干预,面对上述困境,俄央行仅能通过加息以对冲压力,从而造成国内高利率环境。如图 3 所示,俄央行在 2022 年 2 月 28 日紧急加息 1 050 个基点,将基准利率从 9.5% 大幅提升至 20%,加息幅度和利率水平均创历史新高^①。此后,伴随俄原油出口创汇大幅增加与天然气卢布结算令的实施,卢布汇率强劲反弹,俄央行也随即进入降息周期。但全球大宗商品价格回落导致卢布汇率走低,叠加国内通胀抬头,迫使俄央行自 2023 年 7 月重启加息进程。自此以来,俄罗斯央行已累计加息 1 350 个基点,基准利率也从 2023 年 7 月的 7.5%,提升至 2025 年 4 月的 21%^②。加息全面抬升了俄国内经济主体的贷款利率水平,高昂的借贷成本已成为俄罗斯经济复苏动力从军工向民用领域转换的重要障碍之一。截至 2025 年 2 月,俄国内非金融机构 1 年期贷款平均利率与 1 年期国债收益率分别升至 20.55% 和 18.93%^③。俄罗斯国内高利率环境备受批评,俄科学院院士、著名经济学家谢尔盖·格拉济耶夫曾表示:“俄罗斯不同行业平均盈利水平为 5%~12%,企业难以应对超过其 2~3 倍的贷款利率,仅能依靠自有资金以获取发展;而同时俄央行以当前低失业率和 high 通胀为由大幅加息导致投资和产出增速放缓、陷入滞胀,宏观经济长期稳定增长难以保障。”^④

整体看,尽管俄凭借其比较优势和有力措施成功地化解或对冲了欧美部分制裁的影响,实现了宏观经济的短期增长与稳定,但冲突的持续及制裁对经济的长期影响或将逐渐显露。因此,寻求稳定的经济增长点、推动制造业的全面协调可持续发展及优化金融环境是当前俄宏观经济发展的核心任务。

① 此前,俄罗斯于 2014 年 12 月 16 日紧急加息,加息幅度为 650 个基点,基准利率从 10.5% 增至 17%。《俄罗斯紧急加息 1 050 个基点! 这剂“猛药”能否稳住市场?》, <https://www.bjnews.com.cn/detail/164605413414330.html>;《俄罗斯央行紧急加息至 17% 卢布贬值对中国影响有限》, https://caijing.chinadaily.com.cn/2014-12/17/content_19103260.htm

② Банк России принял решение сохранить ключевую ставку на уровне 21,00% годовых. https://cbr.ru/press/pr/?file=25042025_133000key.htm

③ 俄罗斯央行数据库, <https://cbr.ru/statistics/>

④ Сергей Юрьевич Глазьев: Чем больше внешних угроз, тем теснее наши связи. https://ruskline.ru/opp/2025/05/14/chem_bolshe_vneshnih_ugroz_tem_tesnee_nashi_svyazi#:~:text=06%20это%20в%20интервью%20«Российской%20газете»%20на%20полях,секретарь%20Союзного%20государства%20России%20и%20Беларуси%20Сергей%20Глазьев

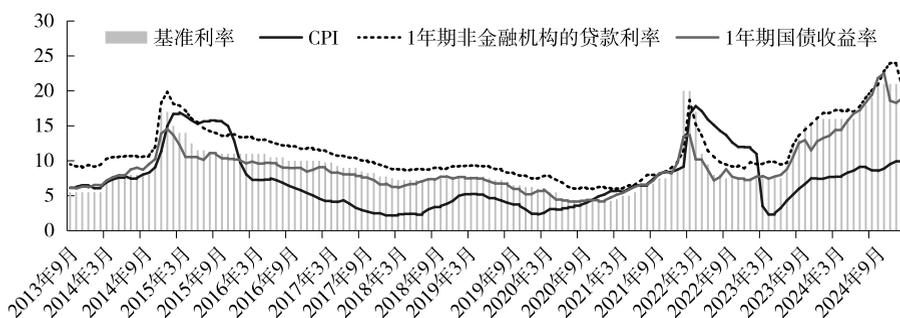


图3 2013~2024年俄罗斯利率水平与通货膨胀率趋势(%)

资料来源:俄罗斯央行, <https://cbr.ru/statistics/>

二 俄罗斯对外经济合作战略东转之于 中俄经贸合作的短期影响

面对欧美极端贸易封锁、科技打压与金融制裁,俄罗斯采取包括贸易渠道重构、合作模式优化、金融安全巩固在内的系统性应对措施。其中,对外经济合作战略东转是最重要的应对手段之一,而强化与中国及其他全球南方国家的经贸合作则具有显著的短期特征。制裁背景下俄罗斯强化对华经贸合作,一方面有利于中国稳定外贸市场、丰富战略物资进口渠道;另一方面对俄罗斯借助中国技术、中国资本强化本国制造业根基,进而对冲欧美企业撤离俄罗斯的不利影响具有重要作用。俄罗斯对外经济合作战略东转为新时期务实深化中俄两国经贸合作、提升双边产业协作质量提供了难得机遇。梳理发现,在欧美极限制裁施压下,俄罗斯对外经济合作战略东转之于中俄经贸合作将产生三方面短期影响。

(一) 俄罗斯对中国进出口诉求加大

受制裁影响,俄罗斯借助有利价格大量向欧美市场出口创汇以带动国内经济增长的传统模式已然无法持续。在贸易渠道重构的过程中,俄罗斯不仅将中国视为新形势下最重要的出口创汇市场,而且将中国作为高新技术与装备进口的可靠途径之一。2022年俄乌冲突爆发后不久,美国与欧盟便将原油、石油制品、煤炭、黄金、钢铁等商品列入自俄进口限制清单,旨在打压俄出口部门创汇能力。2022年3月8日,美国颁布第14066号行政令,禁止进口原产于俄罗斯的原油、石油制品、液化天然气、煤炭等产品,同时禁止美国居民与法人对俄能源部门新增投资;2022年3月30日,欧盟公布833/2014号法案修正案,禁止成员国从俄罗斯直接或间接进口原油(3m条款)、石油制品(3n条款)、煤炭(3j条款)、黄金(3o条款)、钢铁(3g条款)等商品,同时还禁

止成员国相关机构为俄上述商品出口提供相关的金融、经纪服务^①。根据国际贸易中心(ITC)数据计算,在尚未爆发冲突的2021年,俄罗斯原油(HS 2709)、石油制品(HS 2710)、煤炭(HS 2701)、黄金(HS 7108)和钢铁(HS 7207)五类商品分别占当年俄出口总额的31.08%、19.59%、4.92%、4.85%和1.69%,是俄罗斯重要的出口创汇商品^②。

制裁引发俄罗斯对欧美国家出口大幅下滑。比利时布鲁盖尔研究所(BRUGEL)数据显示,在俄乌冲突爆发前,受欧美央行激进货币政策拉动全球大宗商品价格上涨的影响,俄罗斯对欧盟、美国、韩国、日本、英国等五大贸易伙伴的月度出口规模呈现大幅攀升态势,从2020年5月的86.9亿美元一路飙升至2022年3月的326.2亿美元,增长约2.75倍,这客观印证了俄罗斯化石能源与大宗商品对欧美市场的吸引力。但在俄乌冲突爆发以后,俄罗斯对欧美市场出口规模急转直下,2025年1月俄罗斯对上述贸易伙伴出口规模仅为47.5亿美元,比2022年3月的峰值累计下降278.7亿美元,降幅为85.44%(见图4)。这说明,俄罗斯借助有利价格,通过向欧美市场大量出口能源等大宗商品以带动国内经济增长的传统模式亟须改变。

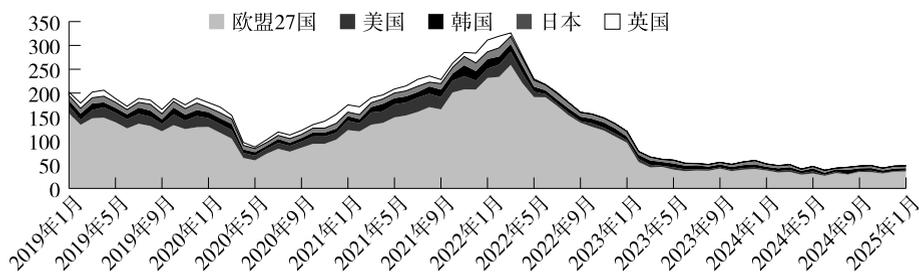


图4 2019~2025年俄罗斯对五大贸易伙伴月度出口规模(单位:亿美元)

资料来源:Russian Foreign Trade Tracker, <https://www.bruegel.org/dataset/russian-foreign-trade-tracker>

① Executive Order 14066—Prohibiting Certain Imports and New Investments with Respect to Continued Russian Federation Efforts to Underminethe Sovereignty and Territorial Integrity of Ukraine, <https://www.presidency.ucsb.edu/documents/executive-order-14066-prohibiting-certain-imports-and-new-investments-with-respect>; Council Regulation (EU) No 833/2014 of 31 July 2014 Concerning Restrictive Measures in View of Russia’s Actions Destabilising the Situation in Ukraine, <https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2014/833/oj/eng>

② List of Importers for the Selected Product , https://www.trademap.org/tradestat/Country_SelProduct_TS.aspx?nvpm=1%7c%7c%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c1%7c2%7c1%7c2%7c1%7c%7c1

为有效应对欧美贸易制裁,弥补对欧美出口规模大幅削减的损失,俄迅速调整对外经济合作方向,特别是强化了与中国、印度和土耳其的贸易关系。如图5所示,自2022年3月起,俄罗斯对中、印、土三国的出口规模逐渐提升,从133.9亿美元增至2025年1月的189.3亿美元。虽然这些国家对俄贸易规模的迅速增长并不能冲抵欧美对俄贸易规模的锐减,但俄与全球南方国家愈发紧密的经贸合作实则稳定了俄对外贸易的基本盘,为其经济在外部冲击下实现平稳运行与可持续发展争取了宝贵空间。

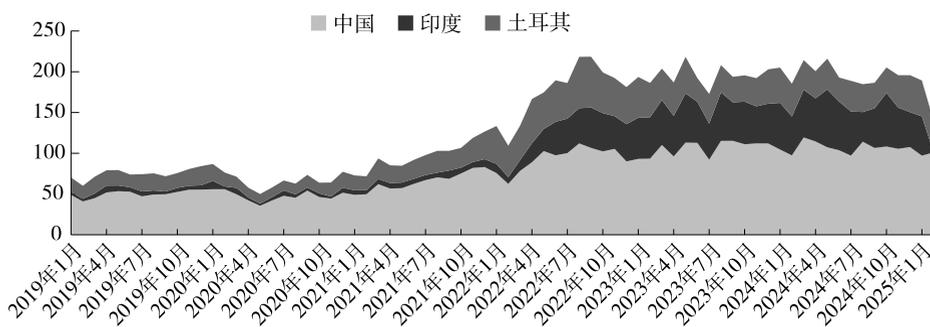


图5 2019~2025年俄罗斯对中国、印度和土耳其月度出口规模(单位:亿美元)

资料来源:同图4。

如果说俄乌冲突导致俄出口规模和路径出现变化,那么,制裁背景下俄高科技产品的进口规模与路径调整则更能反映俄对外经济合作战略重心的重塑。受制裁影响,以半导体、激光、数据处理装置等为代表的高科技产品被大规模列入欧美对俄限制出口清单,表明欧美延缓俄科技创新步伐、阻碍俄潜在经济增长的明显意图。布鲁盖尔研究所数据显示,在俄乌冲突爆发前的2021年,欧盟、美国、英国、日本、韩国等经济体共向俄罗斯出口特定高科技类别设备222.68亿美元,而该数值在2024年仅为30.23亿美元^①。为对冲其影响,俄罗斯大幅增加了从中国、印度、土耳其等国进口上述科技产品的规模。

^① 布鲁盖尔研究所根据欧美对俄科技产品封锁的实际情况,结合《国际贸易标准分类(SITC)》划分,将以下五类商品列为涉敏物资并进行贸易统计:办公用机器及自动数据处理设备(SITC-75);电信、录音及重放装置和设备(SITC-76);未另列明的电子机械、装置和器械及其电气零件(SITC-77);其他运输设备(SITC-79);未另列明的专业、科学及控制用仪器和装置(SITC-87)。Russian Foreign Trade Tracker, <https://www.bruegel.org/dataset/russian-foreign-trade-tracker>

(二) 外部压力推动中俄贸易规模和结构调整

中俄两国为维护自身经济社会发展安全、对冲外部压力,扩大了双边贸易规模的同时优化了贸易结构。2024 年中俄贸易规模增至 2 448.19 亿美元,同比增长 1.9%。其中,中国对俄出口 1 154.99 亿美元,同比增长 4.1%,自俄进口 1 291.39 亿美元,同比增长 0.11%^①。除双边贸易规模提升外,贸易结构持续优化与调整也为保障两国经济社会安全发展、实现制造业高水平协同提供坚实基础。如表 1 所示,2024 年化石能源占中国自俄进口总额的 73.46%,远超俄乌冲突爆发前的水平;同期机械产品(23.65%)、汽车及零配件(22.06%)、电气产品(13.81%)等高附加值工业制成品占中国对俄出口的 59.52%,也比俄乌冲突爆发前有较大幅度上升(2020~2021 年其年平均占比为 47.29%)。需要说明的是,2022~2024 年中国对俄罗斯电气产品出口额分别为 133.31 亿美元、170.76 亿美元和 159.55 亿美元,均比 2020 年的 107.48 亿美元有大幅增长,但由于同期机械、车辆等商品出口额增幅较大,造成电气产品出口份额呈相对下降的趋势^②。整体看,中国自俄能源、矿产等战略物资进口有效保障了自身经济社会发展需求;而机电、汽车等高附加值工业制成品对俄出口的快速增长在俄对冲欧美厂商撤离、维持供应链稳定方面发挥了一定作用。

表 1 2020~2024 年中俄进出口贸易占比前五名商品(%)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
中国自俄进口前五名商品占比(%)					
27 - 矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品; 沥青物质; 矿物蜡	58.39	67.50	74.80	73.33	73.46
26 - 矿砂、矿渣及矿灰	5.99	5.40	3.19	3.39	4.26
74 - 铝及其制品	1.36	1.02	1.20	2.22	2.77
44 - 木及木制品; 木炭	6.49	5.11	3.15	2.45	2.45
74 - 铜及其制品	4.89	4.93	2.58	2.49	2.33
中国对俄出口前五名商品占比(%)					
84 - 核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件	20.14	21.77	22.18	22.74	23.65
87 - 车辆及其零件、附件(铁道及电车道车辆除外)	4.22	6.34	8.27	20.29	22.06

① 《(2)2024 年 12 月进出口商品国别(地区)总值表(美元值)》, [http://www. customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302277/302276/6325065/index.html](http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302277/302276/6325065/index.html)

② Russian Foreign Trade Tracker, <https://www.bruegel.org/dataset/russian-foreign-trade-tracker>

(续表 1)

年份	2020	2021	2022	2023	2024
85 - 电机、电气设备及其零件;录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件	21.25	20.86	17.51	15.39	13.81
39 - 塑料及其制品	3.61	4.05	4.92	4.01	3.83
64 - 鞋靴、护腿和类似品及其零件	3.08	3.55	3.27	3.07	2.56

注:表中商品种类“27 - 矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品;沥青物质;矿物蜡”对应化石能源,因为该类进口商品属于化石能源的范畴,是化石能源在不同加工阶段或存在形式的体现。类似地,“84 - 核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件”“87 - 车辆及其零件、附件(铁道及电车道车辆除外)”“85 - 电机、电气设备及其零件;录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件”分别对应正文中的机械产品、汽车及零配件、电气产品。

资料来源:同图 4。

此外,中俄经贸合作重点转换态势明显,总体由经济安全合作向经济发展合作转换,具体由制裁初期的应激性贸易渠道重构向结构性产业体系重构转换。此前中俄双边经贸合作的安全属性较强,底层逻辑是俄罗斯通过稳定、持续对华能源出口保障自身对外汇收入的需求;中国通过安全、平稳购得俄罗斯资源保障自身对经济社会发展的需求。但是,在俄罗斯对外经济合作战略东转背景下,俄罗斯对华经贸合作重点放在汽车、机械制造等领域,但前提是符合自身产业“进口替代”政策。

(三) 俄罗斯提高人民币结算及资产份额

俄罗斯企业与金融机构为有效规避欧美对俄金融制裁,主动提升人民币在其国际贸易结算与外汇交易中的占比。俄央行数据显示,2024 年 2 月人民币占俄出口结算规模的 30.2%,约合 93.03 亿美元;占俄进口结算规模的 32.3%,约合 70.73 亿美元^①。事实上,早在 2023 年 11 月召开的中俄政府间投资合作委员会会议期间,时任俄罗斯第一副总理的安德烈·别洛乌索夫曾表示在中俄双边贸易结算中本币结算的比例超过 95%^②。伴随人民币在俄进出口贸易结算的比例不断上升,人民币日益成为俄外汇市场的重要交易币种。2024 年 1~2 月,莫斯科交易所人民币对卢布交易量增至 7.75 万亿卢布,同比增长 140%。从交易占比看,人民币对卢布、人民币对美元交易占比持续攀升,2024 年 2 月,二者交易占比分别为 42.4% 和 8.3% (见图 6),人民

^① Обзор рисков финансовых рынков. Информационно - аналитический материал (2024 март). https://cbr.ru/Collection/Collection/File/49067/ORFR_2024-03.pdf

^② Рубль и юань заняли 95% во взаиморасчетах по торговым операциям между РФ и КНР. <https://www.interfax.ru/business/931340>

币已然成为俄外汇市场最大的外币交易品种。需要明确的是,美国的制裁主要限制的是与美国财政部海外资产控制办公室 (OFAC) 特别指定国民清单 (SDN) 内的银行开展外汇业务,对俄罗斯国内商业银行间人民币交易并无直接影响。在 2024 年 6 月 12 日以前,人民币在莫斯科交易所借助外汇市场的中央交易对手方——俄罗斯国家清算中心 (NCC) 开展交易。2024 年 6 月 12 日,美国扩大对俄罗斯制裁范围,将莫斯科交易所及其子公司俄罗斯国家清算中心等 5 家机构列为制裁对象^①。受此影响,自次日起,莫斯科交易所不再使用美元和欧元进行外汇和贵金属交易。与此同时,人民币业务也大多从原本依托俄罗斯国家清算中心的场内交易转为场外交易,被制裁银行借助俄罗斯国家清算中心与其他非制裁银行进行人民币交易的情况也受到限制。

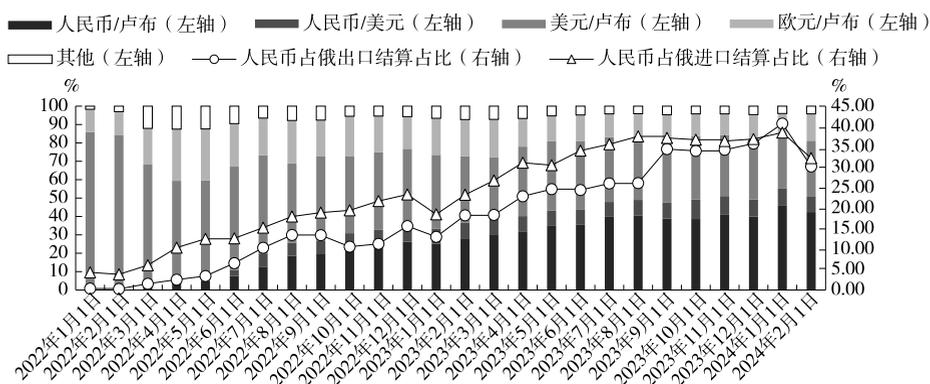


图 6 2022 ~ 2024 年莫斯科交易所外汇交易份额占比及人民币结算在俄贸易结算中的比重 (%)

资料来源:Официальный курс USD/RUB(руб.) и индекс доллара США DXY(п.). https://cbr.ru/collection/collection/file/55532/charts_orfr_2025-3.xlsx

经常项目下大量人民币流动性进入俄金融市场,其币值稳、“强背书”等特征迅速赢得俄主权财富基金与俄央行的青睐。早在 2022 年年末,俄罗斯财政部即宣布将欧元、日元、英镑从俄国家财富基金 (NWF) 中剔除,逐步将人民币资产与黄金占比分别提升至 60% 和 40%,而此前二者的份额分别为

^① Russia – related Designations; Publication of Russia – related Determination; Issuance of Russia – related General Licenses and Frequently Asked Questions, <https://ofac.treasury.gov/recent-actions/20240612>

30%和20%^①。此外,从2023年4月1日起,俄央行将人民币等友好国家外币存款准备金率从7.5%降至5.5%^②。伴随俄罗斯对人民币结算、储备、资产交易等方面的政策松绑,俄金融机构结合市场需求不断丰富人民币资产形式。例如,俄商业银行开始逐渐提供人民币现金存款、掉期、贷款、境内转账、跨境结算等服务。可见,俄罗斯俨然成为推动人民币国际化的重要力量。

三 新形势下务实深化中俄经贸合作的中长期挑战

如上所述,尽管深化中俄经贸合作迎来战略机遇期,但化石能源贸易占比过高、次级制裁阻碍跨境支付、俄罗斯跨境运输对接能力羸弱、俄对华商品设置贸易壁垒等因素均限制中俄经贸合作潜力的有效释放。面对俄罗斯营商环境欠佳、两国间贸易便利化和投资保护水平较低等传统障碍,务实深化中俄经贸合作仍面临中长期挑战。

(一) 化石能源贸易占比过高,不利于中俄贸易规模持续扩张

中国自俄进口初级产品,同时向俄出口工业制成品的贸易结构易受到大宗商品价格影响。例如,2024年中国自俄进口原油总计1.08亿吨,连续两年突破亿吨大关,占当年中国进口原油总量的19.6%。中国自俄进口原油全年均价为每桶77.75美元,略低于同期进口原油的整体均价^③。在能源价格下行的情况下,中俄化石能源贸易短期内极易出现“量涨价跌”局面,能源对中俄双边贸易规模增长的带动作用或将边际收窄。此外,既有的中俄陆路油气贸易基础设施已经或即将满负荷运转,也限制了两国油气贸易规模的进一步扩大。2022年,中国通过中俄原油管道进口原油2973万吨^④,基于生产安全与技术标准,该管道已处于满负荷运载状态。2023年中国通过中俄东线天然气管道进口天然气227亿立方米,俄罗斯天然气工业股份公司(Gazprom)预计该管道将在2025年实现满负荷运转^⑤。为

① Минфин утвердил новую структуру ФНБ с увеличением долей юаня и золота. <https://www.rbc.ru/economics/30/12/2022/63ae83fb9a794766da727b79>

② Банк России установил дифференцированные нормативы обязательных резервов по видам иностранных валют. <https://cbr.ru/eng/press/pr/?id=38330>

③ 《2024数据揭秘:俄罗斯石油真高价?中国为何不买更便宜的美国油?》, <http://www.mws.com.cn/zongheng/202502/83219.html>

④ 陆南泉、于小琴、彭传勇等:《东北全面振兴与远东大开发:中俄区域合作视角》,《城市观察》2023年第6期。

⑤ Газпром установил новый исторический рекорд суточных поставок газа в КНР. <https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/810251-gazprom-ustanovil-novyy-istoricheskiy-rekord-sutochnykh-postavok-gaza-v-knr/>

此,在能源贸易占比过高、能源价格持续走低、基础设施承载能力有限等因素综合作用下,能源进口规模难以快速扩张,进而,中俄整体双边贸易规模的持续、高速扩张面临压力。

(二) 次级制裁影响中俄金融合作,掣肘中俄经贸合作高质量发展

受次级制裁威胁影响,中资银行对涉俄业务审核收紧,导致中俄贸易结算效率降低。2023 年 12 月 22 日,美国再次提升针对非美国金融机构的次级制裁力度——如果非美国金融机构为特别指定国民清单内的俄国防和相关材料技术以及航空航天、建筑等领域的实体企业所从事的“重大交易”提供支持与服务,或促成任何涉及俄罗斯军事工业基地的“重大交易”,均可能受到制裁。美国财政部还特别指出,即使上述违规交易以非美元货币计价,仍有可能受到制裁^①。2024 年 6 月 12 日,在时任美国总统拜登启程前往意大利参加七国集团(G7)领导人峰会之际,美国国务院、财政部和商务部分别宣布对俄实施新的制裁措施。除将莫斯科交易所、俄罗斯国家清算中心等俄外汇、证券交易基础设施列入制裁清单外,美国财政部宣布将俄罗斯工业通讯银行(Промсвязьбанк)、俄罗斯外经银行(ВЭБ)、俄罗斯储蓄银行(Сбербанк)、俄罗斯外贸银行(ВТБ)在华营业网点纳入特别指定国民清单,并明确提示为涉及制裁的俄罗斯金融机构提供任何服务将面临次级制裁风险。出台这些制裁措施的目的是扰乱俄罗斯外汇、证券市场秩序。2025 年欧盟对俄第十七轮和第十八轮制裁均包含次级制裁的内容。受最新制裁措施的影响,中资银行全面收紧对俄业务的审核,包括采取人工方式逐笔审核涉俄业务的贸易背景、资金来源等,进而导致结算时效性有所下降。

此外,当前中俄金融领域合作的顶层设计推进缓慢,金融机构合作滞后,掣肘中俄经贸合作高质量发展。如前文所述,在中俄双边贸易中本币结算的占比已超过 95%,在俄罗斯对外贸易中人民币结算的占比已超过 30%,人民币已取代美元、欧元成为俄罗斯参与全球贸易最重要的结算币种。在上述背景下,俄金融机构积攒了大量人民币流动性资产,并迫切希望投资中国资本市场以实现保值增值。但出于防范次级制裁风险的考虑,中资金融机构普遍缺乏与俄开展资本市场业务合作的积极性。目前两国间还缺乏围绕资本市场相互开放、深化商业银行和资本市场合作的顶层设计,金融领域合作滞后成为掣肘中俄经贸合作高质量发展的重要障碍。

^① Taking Additional Steps With Respect to the Russian Federation's Harmful Activities, <https://ofac.treasury.gov/media/932441/download?inline>

(三) 俄罗斯陆路口岸运输能力不足,限制中国陆路口岸运力发挥及两国贸易效率

当前中俄贸易主要通过两大运输渠道进行,一是中国东北地区绥芬河、黑河、满洲里等陆路口岸,二是连接中国东部沿海地区与俄远东、西北方向的海运路线。其中,既有陆路口岸高水平互联互通的进程相对缓慢,运输能力提升空间有限。事实上,中俄陆路口岸不涉及第三国且经营基础较好,本应是未来构建中俄战略通道、提升中俄贸易规模的重要载体,但因俄罗斯口岸对接能力严重不足,限制了中国出口运力进一步提升。例如,2022年开通的中国黑河公路口岸—俄罗斯卡尼库尔干公路口岸,由于俄方永久性口岸设施尚未完工,尽管已实行24小时通关,但临时口岸通关能力较小,每昼夜可通行车辆数仅为190辆^①,严重影响中国黑河公路口岸的运力发挥。再如,由于俄方换装能力不足,导致绥芬河铁路口岸的进境俄列车日均仅10~12列,中国出境列车不足1列;由于俄方尚无安装查验和换装设施,造成中国无法通过同江铁路口岸实现对俄出口^②。

(四) 俄罗斯对中国高附加值产品增设贸易壁垒,保护其制造业的同时制约了中俄贸易

俄罗斯制造业迅速扩张、中国企业在俄售后体系建设缓慢等现实原因迫使俄罗斯对中国商品施加国产化率等贸易保护措施。自俄乌冲突爆发以来,中资企业短时期内大规模进入俄市场,虽填补了欧美企业撤离后的市场份额,变相协助俄政府维护了市场稳定,但伴随本国制造业复苏的需求不断扩大,俄罗斯对中国商品持续从国产化率、质量体系认证等方面增设贸易壁垒。例如,自2024年4月1日起,俄对通过欧亚经济联盟平行进口至俄罗斯的汽车提高了关税并收紧了注册程序,从而加大外资品牌汽车通过平行进口渠道进入俄市场的难度^③。此外,俄罗斯政府于2024年10月1日起对进口汽车报废税进行大幅调整,加税幅度达到70%~85%,并将逐年递增10%~20%,这一政策将持续至2030年,以排气量在1升~2升之间的乘用车为例,新版报废税征税额度将从此前的30.06万卢布增至55.6万卢布^④。鉴于前

^① 《俄阿穆尔州卡尼库尔干口岸开始实行24小时通关》, <https://www.yidaiyilu.gov.cn/p/300496.html>

^② 相关数据为2023年作者在中国地方省份调研而得。

^③ С 1 апреля машины из параллельного импорта прибавят в цене до 30%. <https://www.autonews.ru/search/?query=C%201%20апреля%20машины%20из%20параллельного%20импорта%20прибавят%20в%20цене%20до%2030%25&utf=0>

^④ Повышение утильсбора на автомобили запланировали на 1 октября 2024 года. <https://www.autonews.ru/news/669616569a79474ab25d729d?from=copy>

期中国汽车在俄乘用车销售市场的迅速崛起,上述政策的核心目标倾向于推动中国汽车企业在俄布局本地化生产以降低成本,进而促使汽车销售价格下降。

四 新形势下务实深化中俄经贸合作的政策建议

俄罗斯对外经济合作战略东转是其经济发展战略的一次根本性调整。中俄经贸合作是中俄关系的“压舱石”与“稳定器”,也是俄罗斯对外经济合作战略东转的重要依托。制裁与封锁推动俄罗斯对外经济合作加速东转,也加大了俄罗斯对中国的进出口需求以及对中国金融资源和技术支持的渴望。当前制裁与反制裁仍是俄罗斯与欧美博弈的主要方式,由于涉俄制裁具有长期化、激烈化倾向,俄罗斯对外经济合作战略东转必将具有持续化、加速化倾向。这为务实深化中俄经贸合作带来了机遇,而两国要把握机遇尚需在以下方面重点突破。

(一) 加强实体经济领域的务实合作

第一,主动对接俄罗斯产业升级诉求,优化区域产业布局与经济协作。高水平区域经济协作的发展通常会经历从初级到高级的典型发展阶段,即“产业间贸易、产业内贸易、相互投资与布局、消除壁垒与经济一体化”。当前欧美对俄经济制裁与俄罗斯产业升级需求相叠加,客观上加速了中俄区域经济协作的步伐。中俄经贸合作出现从产业间向产业内贸易过渡的倾向,同时,两国企业间相互投资与布局、各类贸易壁垒的消除必将进一步加速。不可否认,在高水平推动共建“一带一路”倡议与欧亚经济联盟对接背景下,俄罗斯作为后苏联空间中工业基础最为全面、市场规模最为庞大、标准体系最为健全的国家,理应成为中国制造业实体经济在欧亚区域出海布局的最优解。为此,把握俄罗斯在产业链、供应链分工和布局上对中国有较大诉求的时机,合理、谨慎推进中俄制造业相互投资与产能协作,对欧亚区域产业链重构、欧亚区域经济协作进一步发展均具有现实意义。

第二,秉持“积极进取、在商言商”的基本思路,分行业重点突破。务实深化中俄经贸合作既是俄罗斯的现实需求,亦对中国深化区域经济合作、构建多边经济体系、维护世界经济秩序稳定发挥举足轻重作用。但同时要清醒、理智地认识欧美制裁的威胁。不难发现,欧美制裁遵循军工、科技、能源、金融的演进路径,重点打击对象是俄军事物资保障能力以及政府的国家治理能力。短期看,欧美对俄电力、交通、民生等领域发起大规模制裁的可能性较小,中资企业在上述未涉及全局而又有较大商业价值的领域可在商言商,以市场化原则推动对俄经贸合作。

第三,努力吸引俄罗斯大型企业来华投资,强化中俄经贸合作的韧性与黏性。当前中国企业快速进入俄罗斯市场的情形,类似于2014年乌克兰危机爆发后日韩企业在俄迅速扩张、填补欧美企业空缺的情形。这虽然为俄罗斯经济发展和民生改善提供了支持,符合俄罗斯的意愿,得到了俄罗斯政府和民众的广泛认可,但是不排除俄罗斯经济增速一旦不及预期,俄政府对中资企业和中国商品加强管控的可能性。为了强化中俄经贸合作的韧性与黏性,中国应努力吸引俄罗斯大型石化、能源企业来华投资,在石化产品生产、成品油销售等方面对俄罗斯企业放松部分管制。

(二) 加强基础设施领域的务实合作

第一,推动对俄战略协作通道建设,构建向北开放新格局。当前,俄罗斯对华经贸合作的重点与支点是大宗商品运输走廊建设与核心制造业的再本土化进程。前者是俄撬动中俄东北—远东跨境区域合作、打造面向太平洋港口运输走廊的基点,在此基础上,与中国发展能源、原材料、工业制成品、投资、技术等领域的合作。这意味着,俄罗斯瞄准的是对俄能源、原材料有着巨大需求的中国市场,以及中国制造业的强大供给能力。因此,需把握机遇加速黑龙江省、内蒙古自治区的“双边贸易通道、能源保障通道、战略物资通道、金融合作通道”建设,并以此为抓手,积极响应俄罗斯对外经济合作战略东转,构建向北开放新格局与中俄战略协作大通道,推动东北亚区域经济协作。

第二,协同优化口岸布局,助俄提升通关能力与贸易便利化水平。一是积极借助区域与双边政策交流平台,切实推动俄罗斯合作口岸基础设施建设,提升过境换装与查验能力,丰富中国商品对俄出口路径选择。二是继续“深耕细作”黑河、绥芬河、同江、满洲里等重点对俄口岸,用好用透口岸过货能力,通过科技创新、制度创新、政策创新等提升口岸服务能力。三是提升现有重点口岸至内陆经济发达地区铁路、公路运输能力,超前布局对俄贸易通道扩能建设。四是利用俄罗斯对外经济合作战略东转及俄罗斯对中国市场、投资品及供应链需求加大的契机,加快提升中俄贸易便利化、关税减让和投资保护等领域的合作水平。

第三,紧密跟踪俄能源合作诉求,超前布局油气管网复线建设。未来,能源合作仍将是中俄经贸合作的重中之重,中国可继续强化对俄能源进口战略通道建设,积极响应俄能源出口转向诉求。一是加速推动中俄原油管道新增复线前期规划工作,并结合俄能源外输能力建设与石化产业布局规划,进一步提升俄原油在中国东北地区的深加工能力,在助力能源安全保障的同时实现产业结构的再优化、再升级。二是积极开展与俄“远东线路”天然气管道

(年输送量 100 亿立方米)建设项目的对接工作,力争尽早实现中俄东线 + “远东线路”天然气管道年输送量达到 480 亿立方米天然气的输气规模。

(三) 加强金融领域的务实合作

第一,鼓励俄商业银行来华布局。新形势下中俄双边贸易规模必将持续、稳定增长,提升跨境结算时效迫在眉睫,但由于当前涉俄业务具有敏感度高、政策性强、涉及面广、风险性大等特征,中国大型国有银行在实际操作中难免谨慎。为此,可进一步加快推动俄罗斯商业银行来华开设网点并大规模参与中俄贸易结算业务,这既可以化解中国商业银行受次级制裁的风险,同时也有利于中俄金融机构围绕外汇、证券等金融产品开展更高水平合作。

第二,试点中资银行建立涉俄业务白名单制度。当前中俄跨境贸易结算的核心堵点是中资银行对涉俄贸易款项合规审查缓慢。为此,中资商业银行可尝试建立合规白名单制度,即对同一主体、同类物项的经常性、周期性贸易往来简化审核流程、提升审核效率。

(四) 加强辅助机制的务实合作

当前阻碍中俄企业进入彼此市场投资兴业的主要障碍是不了解或误解对方市场环境、法律法规、税收制度、利润汇回、受次级制裁风险等相关情况。两国商务主管部门与行业协会应承担更多责任,搭建非营利性质的合作辅助机制,梳理、翻译、跟踪对方特定区域和特定行业的市场信息、行业标准、法律法规、税收条件等关键内容,实质性降低企业进入对方市场的门槛,保障企业进入对方市场的安全性。同时,两国招商引资、商务咨询、法律顾问等部门与机构可提升宣讲力度与材料推送广度,使企业全面、深入地了解对方市场。以此为基础,企业对于对方市场、友商的兴趣必然不断提升。

此外,须避免中资企业对俄经贸合作的“一窝蜂”,注重产品根据市场需求进行适应性改造并防止内部恶性竞争。欧美对俄制裁趋紧激发了中资企业开拓俄罗斯市场的积极性,但大量涌入不符合其市场需求的中国商品极易引发俄市场的负面反馈。以乘用车为例,此前俄罗斯将中国品牌汽车列入乘用车平行进口来源市场,大量中国乘用车通过非官方渠道流入俄市场,但平行进口车辆并未针对俄市场需求进行适应性改造,频频爆出防锈性能差、悬架脆弱等负面信息,损害了中国商品在俄形象。面对中资企业赴俄业务诉求激增,商务主管部门、行业协会等更应加强对涉俄企业的业务指导,帮助企业了解俄罗斯特殊的市场结构、烦琐的投资程序、复杂的营商环境等特征,同时强化在俄中资企业的协调与疏导,避免中资企业内部出现恶性竞争。

(责任编辑:于树一)

development model is fundamental reforms.

Keywords: Great – power competition, Russia ´s electronics industry, technology blockade, technological sovereignty, industry chain restructuring

Miao Hongping, Wang Xiaowei, Xialiheng Bahatibieke In recent years, the Uzbek government has adopted support policies in agriculture and the concrete measures includes pilot subsidies for cotton field fertility improvement, the enhancement of land clearing and management, and subsidies for water – saving technologies, which strengthen policies for developing and utilizing water and soil resources. Through improved seed subsidies and the removal of tariff exemptions for imported poultry products, policy support for the livestock sector have also been intensified. Looking ahead, it is advisable for both China and Uzbekistan to continue deepening cooperation and exchanges in cotton production, and to strengthen collaboration in water – saving irrigation technology, smart agricultural machinery, agricultural infrastructure construction, and agricultural product trade.

Keywords: Uzbekistan, agricultural policy, food security

Wang Jing, Zhao Haiwen, Du Xinyu In response to extreme Western sanctions, Russia has strengthened ties with Global South countries. Amid global economic slowdown, Russia has to accelerate its economic transformation, fostering comprehensive development in non – military industries to achieve sustainable growth, while addressing long – standing challenges. Strengthening economic and trade cooperation with China serves both short – and long – term objectives. It is necessary for both countries to step up efforts in top – level planning and coordinated optimization of border port layouts. It is also advisable to encourage Russian commercial banks and major enterprises to establish branches and make investments in China.

Keywords: Russia, pivot to the East, China – Russia economic and trade cooperation, Russia – Ukraine conflict, sanctions

Zhang Jian, Li Xinlong Enhancing internationalization and global influence has become a top priority for Chinese university think tanks, which are supposed to align their strategic positioning with international standards, promote the internationalization of research and operational teams, broaden dissemination channels, and enhance their international influence, drawing on the experience of the Russian counterparts. It is expected that China will develop diversified and innovative university think tanks with distinct characteristics of its own by optimizing resource allocation, strengthening global cooperation networks, building branded international conferences, and establishing multilingual websites and databases.

Keywords: Russia, university think tank, soft power, Moscow State Institute of International Relations