

# 上合组织与世界

The SCO and the World

## Y. 19

### 2020年俄罗斯视域中的上海合作组织

吕萍\*

**摘要:** 印度与中国的边境冲突、印度与巴基斯坦在争议领土上的持续交火,以及在全球蔓延的新冠肺炎疫情,严重影响了2020年俄罗斯担任上合组织轮值主席国期间各项工作计划的实施,也令上合组织深陷发展困境。俄罗斯认为,中印和印巴冲突以及其之间政治互信的缺失令上合组织在反恐合作上的对话中断,工作效率低下,并使“上海精神”遭受重创。新冠肺炎疫情严重影响了上合组织的经济发展,作为轮值主席国俄罗斯主张加强成员国之间的经济合作,以克服疫情给成员国经济带来的负面影响。同时俄罗斯认为,中国成功战胜疫情在增加其自信心的同时也使其外交政策更为强硬,尤其是在与印度的边境冲突中。作为重要成员国,中印之间的紧张关系对上合组织产生负面影响。上合组织所处的尴尬境况

---

\* 吕萍,中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯外交研究室副研究员。



令俄罗斯学者对其未来前景感到担忧，担心其变成衰弱的“影子组织”，但因与美国之间的冲突，中国更加重视上合组织令俄罗斯学者看到了上合组织未来发展的契机，并认为上合组织的真正未来应在“高级政治”领域。

关键词： 上合组织 边境冲突 新冠肺炎疫情

2020年，新冠病毒在全球的蔓延不仅从根本上影响和改变了全世界普通人的正常生活，也严重影响了全球政治和经济的发展轨迹。上海合作组织作为地区国际组织也无法在疫情肆虐中独善其身。2019年6月，俄罗斯接棒吉尔吉斯斯坦担任上合组织2019~2020年轮值主席国。俄罗斯很早便开始筹备上合组织峰会，并制订了担任轮值主席国期间详细的工作计划。然而突如其来的新冠肺炎疫情完全打破了俄罗斯的既定计划，其拟定的90多项活动措施未能全部落实，峰会召开的时间也不得不一改再改，最终于11月10日以视频形式召开。除了疫情的影响，印度与巴基斯坦，尤其是印度与中国之间激烈的边境冲突也为2020年的上合组织蒙上一层阴影。在因乌克兰危机而受到美国和欧盟经济制裁后，上合组织在俄罗斯的“向东转”战略和“大欧亚伙伴关系”构想中具有重要的地位，俄罗斯因此对上合组织的发展寄予厚望。上合组织因中印、印巴边境冲突发展受阻不能不令俄罗斯为上合组织的未来感到担忧。

## 一 中印、中巴边境冲突背景下的上合组织

印度和巴基斯坦自2017年在上合组织阿斯塔纳峰会上完成所有必要程序成为上合组织正式成员国，到2020年，印、巴加入该组织已经三年。在这三年时间里，上合组织自成立以来一直保持的和谐氛围被常态化的印巴在争议领土上的冲突和中印边境冲突打破。上合组织并未如之前俄罗斯所期望的



那样发挥外交功能缓和中印、印巴之间的矛盾，相反，中国与印度的边境冲突反而愈发激烈；印巴两国之间也没有因同时加入上合组织而提升互信，在争议领土上的冲突与交火频率丝毫未减。事实表明，上合组织的影响力不仅未因印巴两国的加入而扩大，反而陷入了停滞。2020年，印度与中国之间的边境冲突再度燃起，并在印度社会引发激烈的反华浪潮；而印度与巴基斯坦在克什米尔地区也是频频交火，边境地区冲突早已成为常态。

## （一）印度与中、巴的冲突

### 1. 印度与中国的冲突

2020年印度与中国之间边境冲突不断。5月5日和9日，印军两次越线进入中国境内，引发双方军队冲突；6月15日，印度军队再次越线侵犯中国领土，双方在加勒万河谷地区爆发激烈冲突，印方20人死亡。此次冲突成为近半个世纪以来中印之间首次出现人员死亡的边境冲突。8月31日，印军无视加勒万河谷冲突后中印双方多次谈判达成的协议，在班公湖南岸、热钦山口附近非法越过实控线侵犯中国领土，双方再次发生冲突。

边境冲突以及印度人员伤亡导致印度国内民族主义情绪高涨，从而引发了激烈的反华浪潮。印度信息技术部宣布禁止118个中国手机应用程序在印度使用，印度社会则发起了抵制“中国制造”运动。

### 2. 印度与巴基斯坦的冲突

虽然印度与巴基斯坦于2003年达成在克什米尔实控线一带的停火协议，但双方之间的边境冲突从来没有因此而停止过，每月都有相互炮击，一年发生上百次甚至几百次规模不等的交火事件已经成为常态。2020年，印巴之间多次交火并导致人员伤亡，如在8月30日和9月2日的交火中各有1名印度军官死亡；11月13日，印巴在克什米尔实控线附近发生交火，造成至少10名平民和5名安全人员死亡，多人受伤。

扩员之前，在关于印巴两国的加入将如何影响上合组织的问题上俄罗斯国内有过诸多讨论。乐观派认为印巴两国的加入将从人口、区域面积、影响力等各个方面实质性地扩大上合组织的影响，有利于加强组织内的安全与经



济合作，同时上合组织还能够作为外交平台发挥调解功能，在一定程度上缓和甚至化解中印、印巴之间的矛盾与冲突，并使上合组织变成多极组织，满足俄罗斯防止中国在上合组织中占据主导地位的愿望。悲观派则认为，印度与中国和巴基斯坦之间的领土争端以及不信任关系将破坏上合组织的团结，弱化其工作效率，印度与美国的特殊关系则将使其成为美国放置在上合组织内的“木马”，使上合组织处于美国的监视之下，而这一切负面影响将导致上合组织的瘫痪与终结。2017年，印度在刚刚获得上合组织正式成员国地位十天之后便与中国发生洞朗冲突，以及其随后与巴基斯坦之间的边境冲突在一定程度上印证了悲观派的看法。2020年中印之间再次爆发的近半个世纪以来最严重的边境冲突，以及印巴之间早已成为日常的交火，再次引发俄罗斯国内对上合组织的讨论。

在很多俄罗斯学者看来，印度和巴基斯坦正式加入上合组织三年以来，上合组织并未因扩员而得到有效发展，反而陷于停滞，现状不容乐观。

## （二）成员国之间关于反恐的对话实际上已经中止

在印度和巴基斯坦加入上合组织之前持乐观态度的学者认为，印巴两国加入后可以相互交换和共享有关反恐的情报，因此有助于上合组织加强反恐合作。然而，由于彼此缺乏信任，印度和巴基斯坦的情报部门不仅未能按照上合组织的规则交换重要的反恐情报以消除恐怖活动，反而相互指责对方侵犯自己的领土并暗中挑唆武装分子发动暴乱。上合组织相关成员国此前一直在地区反恐怖机构框架内进行有效合作，自从印度和巴基斯坦加入后该机构的工作难以取得进展，上合组织框架内关于反恐的对话实际上已经中止。<sup>①</sup>

## （三）上合组织工作效率低下

随着印度和巴基斯坦加入上合组织，中印、印巴之间的矛盾也被带入。

---

<sup>①</sup> Алексей Куприянов: ШОС: широкое взаимодействие для всех, шанхайский дух - для тех, кому он нужен? 08. 12. 2020, [https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/shos-shirokoe-vzaimodeystvie-dlya-vsekh/?sphrase\\_id=346314](https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/shos-shirokoe-vzaimodeystvie-dlya-vsekh/?sphrase_id=346314).



印度始终认为中国利用其在上合组织中的核心地位维护自己的利益，同时屡屡损害印度的利益。在确保和平与稳定、打击恐怖主义、阿富汗冲突等问题上印度与中国之间也存在分歧。作为上合组织中的大国，印度与中国在重要问题上的各持己见无疑令上合组织的各项工作复杂化。

印度与巴基斯坦之间的边境冲突早已成为常态，双方之间的领土争端不可避免地使上合组织的正常议程难以继续。2020年9月15日，由于新冠肺炎疫情，上合组织成员国安全会议秘书第十五次会议以视频形式召开，会议期间巴基斯坦代表身后悬挂了将克什米尔等争议地区划为已有的新地图，印度代表因此愤然离席。

上合组织实行协商一致原则，虽然这一原则使弱国能够捍卫自己的利益，但在中印、印巴之间矛盾重重、分歧巨大的情形下，上合组织的效率也因此急转直下，日常工作几近停顿。<sup>①</sup>

#### （四）“上海精神”遭受重创

上合组织成立时，所有成员国的安全目标一致，即打击“三股势力”，确保边境地区的安全。因此，尽管吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦之间的划界问题仍待解决，中俄在上合组织的优先合作方向上各有主张，但“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”是所有成员国的共识，是上合组织能够快速成长为一个有威望的地区组织的基础，是其成员国能够克服各种分歧，避免矛盾转化为冲突，在谋求共同发展的同时坚持“和而不同”的保障。与创始成员国不同，印度和巴基斯坦加入上合组织目的各异，各怀心思：印度想为自己寻求一个能够实现自己对抗中国这一战略目标和加大其中亚影响力的平台；巴基斯坦则希望提升自己的国际地位，不被排除在事关欧亚大陆未来的议程之外。印度在国内疫情严重和民族主义情绪高涨的情况下违背2017年中印洞朗冲突后双方领导人互

---

<sup>①</sup> Будущее ШОС: евразийский круглый стол или организация – призрак: 26.11.2020, [https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase\\_id=346314](https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase_id=346314).



访达成的“武汉精神”，重回“先解决领土争端再谈其他方向的关系正常化和沟通”的老路，令上合组织所倡导的在调解领土诉求之前应当先建立信任措施的传统立场遭受质疑。互信位居“上海精神”之首，没有了互信其他一切都成为无本之木，无源之水。中印、印巴之间政治互信的缺失令“上海精神”难以维系。<sup>①</sup>

### （五）美国通过印度介入亚洲事务、干涉上合组织成员国内部事务

在与中国频频发生边境冲突的同时，印度不断加强与美国的关系以求得到美国的支持。美国多次表示印度是美国在亚太地区的重要伙伴。2020年10月，美国国务卿蓬佩奥和防长埃斯珀访问印度，与印度外长苏杰生和防长拉杰纳特·辛格举行“2+2”会谈。其间蓬佩奥就中印边境冲突表达了对印度的支持，随后印度的部分媒体也公开支持美国所谓的“2020年西藏政策与法案”。印度甘当美国遏制中国的“棋子”，激化了中印矛盾，严重破坏上合组织的团结。

除了中印、印巴之间的矛盾与分歧，近年来俄罗斯与印度之间的裂痕也愈来愈突出，而美国是俄印关系渐行渐远的始作俑者。在俄罗斯因乌克兰危机而加大“向东转”力度的同时，印度却加快了“向西”的脚步，一步步与美国靠近，不仅加入了美国的“印太战略”，还与美、日、澳组成“四国机制”，引起俄罗斯的强烈不满。在传统的军事技术合作领域，印度与俄罗斯也渐行渐远，印度与美国的合作却逐年加强。此外，俄罗斯在阿富汗问题和对中国“一带一路”倡议的态度上也与印度分歧巨大。2020年，俄印双方二十年来首次未能如期举办首脑会晤，尽管双方宣称新冠肺炎疫情是主要原因，但关系恶化也是重要因素之一。

尽管现状不尽如人意，但上合组织对俄罗斯的意义依然十分重要。乌克兰危机后由于被美国和欧盟经济制裁，俄罗斯开始切实推进“向东转”战

---

<sup>①</sup> Будущее ШОС: евразийский круглый стол или организация – призрак: 26.11.2020, [https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase\\_id=346314](https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase_id=346314).



略，并提出“大欧亚伙伴关系”构想，而上合组织是“向东转”和“大欧亚伙伴关系”的基础。俄罗斯总理米舒斯京认为，世界正在向多极化发展，西方国家臆造各种理由在贸易和投资领域实施保护主义措施，将经济制裁变为干涉他国内部事务的工具。在这一背景下，虽然上合组织并不完美，需要改革，却是保护其成员国经贸利益的唯一机制，应当使其“更加稳定顺畅地运转，适应新的情况”。<sup>①</sup> 俄罗斯应当加倍努力让上合组织成为一个“甚至在最敏感的安全与发展问题上寻求公约数的有效工具”<sup>②</sup>，这是俄罗斯国内的普遍共识。

## 二 新冠肺炎疫情下的上合组织

整个 2020 年全球都笼罩在新冠肺炎疫情肆虐的阴云之下。作为上合组织本年度的轮值主席国，俄罗斯很早便开始筹备任期内上合组织的工作和峰会。尽管拟定了近百项活动，但疫情完全打破了俄罗斯的计划，严重影响了上合组织的工作日程，峰会举办日期不得不多次变更，拟定的活动只完成了 60 多项。

俄罗斯认为新冠肺炎疫情对上合组织的当前任务和未来发展都产生了重大影响。抗击疫情、加强上合组织在疫情防控方面的合作，同时促进成员国之间的经济合作被视为上合组织近期的首要任务。

### （一）加强疫情防控合作，克服疫情对上合组织经济的负面影响

突如其来的疫情改变了俄罗斯担任上合组织轮值主席国期间的工作计划，抗击疫情、防止疫情进一步在上合组织地域内蔓延成为俄罗斯作为轮值主席

<sup>①</sup> Владимир Кузьмин: Игра по правилам, 30.11.2020 14:05, <https://rg.ru/2020/11/30/mishustin-obvinil-zapad-v-narushenii-mezhdunarodnyh-principov.html>.

<sup>②</sup> Андрей Кортунов: Как Россия может потерять Индия, и как этого избежать, 28 декабря 2020, [https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kak-rossiya-mozhet-poteryat-indiyu-i-kak-etogo-izbechat/?sphrase\\_id=71936930](https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kak-rossiya-mozhet-poteryat-indiyu-i-kak-etogo-izbechat/?sphrase_id=71936930).



国任期内的一个重要工作内容之一。俄罗斯向吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦等上合组织成员国捐赠了约 50 万套新型冠状病毒检测试剂盒和非接触式温度测量设备，并数次派俄罗斯医疗专家小组赴当地协助控制疫情。

新冠肺炎疫情沉重打击了世界经济和贸易，上合组织亦未能幸免。截至 2020 年上合组织峰会召开之时，上合组织成员国的经济下降了 3.2%，贸易额较 2019 年减少了 7%。因此，俄罗斯认为，恢复上合组织成员国的经济、重建成员国之间的经贸关系极为迫切，并制定了一系列联合措施以扭转经济颓势。普京在上合组织峰会上的发言中建议就进一步应对新冠肺炎疫情问题进行讨论，并主张上合组织成员国共同行动以缓和新冠肺炎疫情给各国经济带来的负面后果，提出为了重振经济应当落实 2019 年批准的《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》。根据该文件，上合组织将克服相互贸易中的负面影响，实质性地加强成员国在投资、金融和银行、工业、能源、运输及其他领域中的联系。<sup>①</sup> 加强上合组织在防控新冠肺炎疫情方面的合作、重振经济成为《上海合作组织成员国元首理事会莫斯科宣言》中的重要内容，元首们还通过了关于共同应对新冠肺炎疫情的声明。

## （二）新冠肺炎疫情间接对上合组织产生负面影响

俄罗斯学者认为，疫情对上合组织的影响不仅是峰会召开日期、各项活动能否正常举办等外在表象，同时也间接却严重地影响了上合组织的内部关系和发展。

2019 年末新冠肺炎疫情在武汉出现后，中国政府采取了严厉的防控疫情措施。在全国人民的支持下，中国的疫情很快得到了控制，中国的经济也在短暂的倒退和停滞于 2020 年第二季度开始回暖并迅速上升。2020 年中国经济全年实现了 2.3% 的正增长，GDP 首次突破了 100 万亿元。在世界经济因疫情遭受重大打击的背景下，中国经济一枝独秀，成为全球唯一实现正

<sup>①</sup> Анастасия Сергиенко: САММИТ ШОС – 2020, 14. 11. 2020, <https://www.geopolitica.ru/article/sammit-shos-2020>.



增长的重要经济体。俄罗斯学者认为，中国快速战胜疫情并取得耀眼的经济成就极大地提升了中国在外交上的自信，因此中国的外交政策越来越明显地体现出了大国特色，外交实践中也表现出越来越强的进攻性，中印边境冲突激化便是这一强硬态度的间接结果。俄罗斯学者认为，中印建立伙伴关系的尝试遭遇挫败，竞争仍将是未来中印关系中的重要方面。毫无疑问，这将对上合组织的工作能力和效率产生负面影响，不利于上合组织的长远发展。<sup>①</sup>

在俄罗斯看来，上合组织内部本身就存在中印、中巴矛盾，中俄与美国之间的对立，包括印美关系都对上合组织的发展有着极大的负面影响，席卷全球的新冠肺炎疫情更是限制了上合组织的合作。俄罗斯作为轮值主席国认为在疫情背景下上合组织成员国更应该加强经济合作，共克时艰。

### 三 对上合组织未来前景的思考

在印度和巴基斯坦加入之前，关于两国的加入将如何影响上合组织未来发展走向是俄罗斯学者重点关注和争论的问题。2020年，中印边境发生的冲突和印巴在争议领土上发生的冲突再次引发俄罗斯对上合组织未来前景的思考。

上合组织目前反恐对话停滞、工作效率低下、互信精神缺失、近乎“瘫痪”的现状令俄罗斯学者普遍感到担忧。他们认为，俄罗斯为了制衡中国，防止中国在上合组织中一家独大，所以力主扩员。然而事与愿违，印度与巴基斯坦加入后的上合组织与俄罗斯的预期相距甚远。2017年印巴两国成为上合组织正式成员国以后，印度与中国和巴基斯坦的矛盾非但没有缓和，反而愈演愈烈。

#### （一）上合组织可能会变成衰弱的“影子组织”

俄罗斯国家研究型高等经济大学学者瓦西里·卡申认为，在即将讨论重

---

<sup>①</sup> Дмитрий Сулов: Незападная многосторонность: БРИКС и ШОС в постковидном мире, 29.07.2020, <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/nezapadnaya-mnogostoronnost/>.



要地区安全问题的上合组织防长会议和外长会议召开前夕，印度与中国和巴基斯坦爆发流血冲突，中印双方还在实控线附近调遣军队和举行军演，成员国之间的这种关系不可能不影响上合组织的工作，在这种情况下“仅是将现有的协作形式保留下来对上合组织来说已经是成就了”。俄罗斯政治研究中心亚洲项目经理瓦吉姆·科久林认为，成员国之间的边境冲突令上合组织的例行会晤越来越暗淡，上合组织最初是为解决地区争端和反恐而成立，现在却面临着变成“死对头的联盟”的危险。在上合组织的工作中，人力和经济潜力与微小的实际效率之间的不平衡越来越明显，隆重签署的意义不大的文件和元首们的“全家福”照片已经无法掩盖这一点。<sup>①</sup> 俄罗斯科学院世界经济与国际关系研究所学者阿列克谢·库普里亚诺夫指出，中印、印巴之间政治互信的缺失令上合组织濒临危机边缘，未来本组织很可能变成一个衰弱的机构，一个“影子组织”。<sup>②</sup>

## （二）上合组织的未来发展仍有契机

尽管对上合组织的前景感到担忧的人不在少数，但也有学者认为在上合组织的低迷状态中同样存在有利于未来发展的优势与契机。

瓦尔代国际辩论俱乐部项目经理季莫菲·勃尔达乔夫认为，尽管印度和巴基斯坦的加入影响了上合组织的发展，但这并不是什么大的悲剧，因为如果成员国无法在多边形式下讨论最重要的国际政治问题，那么它们也未必就能使上合组织沿一体化道路发展，“重要的是讨论政治问题，其次才是制度上的发展”。<sup>③</sup> “不仅如此，我们在上合组织内制造了甚至无法出现两个领袖

---

① Сергей Строкань: ШОС от ШОСу не легче; 02. 09. 2020, [https://www.kommersant.ru/doc/4475531?from=doc\\_vrez](https://www.kommersant.ru/doc/4475531?from=doc_vrez).

② Будущее ШОС: евразийский круглый стол или организация – призрак; 26. 11. 2020, [https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase\\_id=346314](https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase_id=346314).

③ Будущее ШОС: евразийский круглый стол или организация – призрак; 26. 11. 2020, [https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase\\_id=346314](https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?sphrase_id=346314).



的局面。虽然印度的加入使上合组织传统上的工作变得复杂，但从长远的发展眼光来看，我们让它变得有意义了，也变得正确了。”<sup>①</sup> 俄罗斯国家研究型高等经济大学欧洲及世界综合研究中心副主任德米特里·苏斯洛夫则把印度和中国的边境冲突看作检验上合组织牢固性的一次考验。尽管两国发生了直接冲突，但是上合组织的工作能力仍得以保留，中国外交进攻性的加强同样也是对上合组织的考验，“可以说，考验通过了”<sup>②</sup>。

在俄罗斯学者看来，得到中国的重新重视是上合组织未来发展的重要契机和可靠保障。俄罗斯学者普遍认为，中俄在上合组织扩员问题和未来发展方向上的巨大分歧令中国对上合组织深感失望，实际上已经放弃了上合组织转而寻求建立其他的合作方式，如成立亚投行、提出“一带一路”倡议等。但在中美贸易摩擦日趋激烈背景下中国转而重新关注上合组织，这对上合组织而言无疑是利好消息。如瓦西里·卡申认为，尽管中国因为对上合组织感到失望而找到了扩大地区影响力的其他方法，但上合组织对中国来说在保障安全方面依然具有重要意义，尤其是在中国与美国的关系越来越复杂、对抗越来越激烈的情况下。与此同时，上合组织内部的一些国家也非常愿意与中国合作，上合组织协商一致的原则也能保障弱小成员国的利益，因此上合组织可以转变为在地区安全领域寻求妥协的平台，这从日益恶化的亚洲军事形势角度来看显得尤其重要。<sup>③</sup>

尽管上合组织在扩员后并未收获俄罗斯之前所预期的种种利好，反而危机重重，但俄罗斯学者依然认为，印度的加入将上合组织从一个两极组织变成了多极组织，俄罗斯实现了赋予上合组织国际外交职能的目的。因此，在上合组织的未来发展方向问题上俄罗斯学者认为，虽然在上合组织框架内为

---

① Андрей Торин; Будущее Шанхайской организации сотрудничества: рост противоречий или поиск компромиссов?, 10; 54 30. 11. 2020, <https://interaffairs.ru/news/show/28279>.

② Дмитрий Сулов; Незападная многосторонность: БРИКС и ШОС в постковидном мире, 29. 07. 2020, <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/nezapadnaya-mnogostoronnost/>.

③ Будущее ШОС: евразийский круглый стол или организация – призрак; 26. 11. 2020, [https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?phrase\\_id=346314](https://ru.valdaiclub.com/events/posts/articles/budushchee-shos-evraziyskiy-kruglyy-stol-ili-organizatsiya-prizrak/?phrase_id=346314).



深化合作而建设了很多基础设施，但目前的上合组织主要是一个政治机构。“机构的生命始于外交以及对成员国之间存在力量相对平衡的理解”，鉴于存在各种大大小小的新挑战，“毫无疑问，它（上合组织）将留存下来并得到完善”。而“正如中印冲突所证明的，上合组织的真正未来恰恰在于‘高级政治’领域”<sup>①</sup>。

## 结 语

尽管上合组织因中印、印巴冲突而面临危机，但作为俄罗斯“向东转”和“大欧亚伙伴关系”的基础，上合组织对俄罗斯具有重要的意义，尤其是在俄因乌克兰危机而被美国和欧盟经济制裁之后。作为上合组织核心的“三驾马车”，俄中印三国之间的关系对上合组织的合作与发展无疑有着决定性作用。中印之间的矛盾与分歧难以调和，印度也拒绝俄罗斯担当“调停人”角色，再加上印巴矛盾，上合组织在各种问题上都难以达成“协商一致”并保持正常且良好的运转。未来上合组织能否如俄罗斯学者所期待的那样在“高级政治”领域发挥作用，充分化解中印、印巴之间的矛盾，顺利向前发展，仍充满不确定性。

---

<sup>①</sup> Тимофей Бордачёв: Есть ли будущее у Большой Евразии? 09, 07, 2020, <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/est-li-budushchee-u-bolshoy-evrazii/>.