

## 2023年俄罗斯与上海合作组织的 交往与合作

赵玉明\*

**摘要：** 2023年俄罗斯在政治领域积极与上合组织常设机构及成员国、观察员国和对话伙伴互动，有意推动组织改革和高效运转，积极推动组织发展壮大，包括欢迎伊朗成为上合组织正式成员国，强调尽快推动白俄罗斯完成加入手续，并表态称蒙古国应实现从观察员国到正式成员国的身份转化。经贸领域，俄罗斯有意与上合组织常设机构、成员国、观察员国和对话伙伴共同应对外部风险和推进经贸一体化，大力发展金融合作和扩大本币结算。在人文领域，极力推动上合组织加强体育交流，积极吸引上合组织加强对俄人文交流。在安全领域，着力加强安全事务沟通与合作，将上合组织视为安全合作的重要对象。在地区和国际事务协作上，认为上合组织是贯彻本国外交理念和实现外交战略的主要载体，并将上合组织等非西方组织视为推动构建公平公正国际秩序的主要抓手。总体看来，俄罗斯与上合组织常设机构及成员国、观察员国和对话伙伴的对话、交往与合作未受到俄乌冲突的束缚，反而是在与西方全面对抗的战略态势下，俄罗斯更加重视与上合组织等非西方全球性和区域性组织的交往合作，尤其是将组织扩员、对话伙伴的增加和与成员国经贸额的普遍提升，以及在区域和国际事务上的积极协作视为应对西方封锁打压和俄国家发展的保障。

**关键词：** 俄罗斯 上海合作组织 俄乌冲突

---

\* 赵玉明，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所副研究员。



俄罗斯是上海合作组织创始成员国和驱动组织发展的主要国家之一。基于所处的地理位置、多年来的外交实践和选择的国家发展道路，俄罗斯形成了自身的外交理念和行为方式，以此为基础形成其上合组织观，作为与上合组织常设机构、成员国、观察员国和对话伙伴开展对话交流和协商合作的基础。地区局势和国际格局的发展变化既影响俄罗斯的宏观外交理念和总体行为方式，又对其上合组织观的重塑发生作用。俄乌冲突爆发后，面对西方的政治施压、经济制裁和外交孤立，为保障自身国家的生存与发展，俄罗斯摒弃“集体西方”，将外交重点转向以非西方国家和组织为对象的“全球南方”，愈发重视与上合组织常设机构及成员国、观察员国和对话伙伴的对话交流和协商合作。2023年，俄罗斯继续加强与上合组织在政治、经贸、人文、安全与地区和国际事务这五方面的交流与合作。

## 一 俄罗斯与上合组织的政治交往与合作

2023年7月4日，俄罗斯总统普京出席由印度主办的成员国元首理事会第二十三次会议（本届会议以线上方式举办，以下简称新德里峰会）。10月26日，俄罗斯总理米舒斯京赴吉尔吉斯斯坦首都比什凯克出席成员国政府首脑（总理）理事会第二十二次会议（以下简称比什凯克总理会晤）。总体来看，俄罗斯与上合组织在政治领域的合作主要围绕三个层面展开。

### （一）积极与上合组织常设机构互动

3月16日至17日，上合组织秘书长张明赴俄罗斯出席第十五届独联体成员国国际经济论坛，论坛主题为独联体与欧亚经济联盟、上合组织、金砖国家一体化对话。在访问期间，张明与俄罗斯外交部部长谢尔盖·拉夫罗夫就上合组织发展方向、当前国际和地区局势等议题交换了意见。张明还与俄罗斯副外长安德烈·鲁登科就新德里峰会筹备情况及其他问题进行了交流。5月24日，张明应俄罗斯联邦安全会议秘书尼古拉·帕特鲁舍夫邀请，赴

俄出席第十一届安全事务高级代表国际会议。6月15日至16日，张明应邀出席第二十六届圣彼得堡国际经济论坛。参会期间，张明与俄罗斯总统顾问、圣彼得堡国际经济论坛组委会执行秘书安东·科比亚科夫举行了简短会见，与俄罗斯第一副总理安德烈·别洛乌索夫进行了寒暄。9月11日，上合组织秘书处代表以线上方式出席第八届东方经济论坛。上合组织副秘书长詹内什·凯恩、副秘书长索海尔·汗参加分论坛并致辞。

## （二）有意推动上合组织改革以促使常设机构高效运转

在张明3月访俄期间，拉夫罗夫向其通报了俄方根据2022年9月上合组织撒马尔罕峰会的决定，推动上合组织现代化的考虑。<sup>①</sup>4月19日，张明与俄罗斯驻华大使伊戈尔·莫尔古洛夫举行会谈。双方就上合组织工作中的热点问题，以及完善组织活动等问题交换了意见。6月30日，拉夫罗夫表示，在俄罗斯的倡议以及考虑新的地缘政治情况下，上合组织开始全面完善自身活动的进程。其目的是提高政治、经济、安全、文化等领域的合作质量，提高组织常设机构的工作效率。<sup>②</sup>普京则在新德里元首峰会上表示，俄方支持《上海合作组织成员国元首理事会新德里宣言》草案，其为上合组织继续全面发展互动规定了目标和任务，并反映了对现实国际问题的共同立场。<sup>③</sup>

## （三）称上合组织扩员符合自身利益，欢迎并积极推动扩员

2月27日，拉夫罗夫外长在俄罗斯外交部驻各联邦主体地方机构负责人会议开幕式上表示，近年来希望加入金砖国家、上合组织的国家剧增，目

---

① 《上海合作组织秘书处同俄罗斯驻华使馆举行联合通报会》，<https://chn.sectsc.org/20230406/937638.html>。

② Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на презентации Центра народной дипломатии ШОС, Москва, 30 июня 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1894761/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1894761/)。

③ Заседание Совета глав государств - членов ШОС, <http://kremlin.ru/events/president/news/71578>。



前数量约为二十个。<sup>①</sup> 拉夫罗夫还强调，不论是成员国、观察员国还是对话伙伴的增加，都符合俄罗斯的利益。<sup>②</sup> 3月6日，俄罗斯总统上合组织事务特别代表巴赫季约尔·哈基莫夫表示，上合组织不针对任何第三方，向所有感兴趣的國家开放。<sup>③</sup> 俄罗斯外交部发言人玛利亚·扎哈罗娃表示，上合组织地区已覆盖欧亚大陆65%以上领土，囊括35亿以上人口，经济潜力占全球GDP1/4以上，而这仅仅只是开始。<sup>④</sup> 普京则在新德里峰会上指出，需要以“最认真的建设性态度”看待其他国家的加入申请。12月4日，普京在各国新任驻俄大使集体递交国书仪式上表示，随着印度、巴基斯坦和伊朗加入上合组织，俄罗斯格外关注与其他国家的合作。<sup>⑤</sup> 在这种欢迎上合组织发展壮大总体态度之下，俄罗斯还对个别国家展示了鲜明的态度。

第一，欢迎伊朗正式加入上合组织。在7月4日新德里峰会召开当天，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示，伊朗自2006年以来一直参加上合组织的各项活动，并作为观察员国通过具体行动表明了加强互利关系的意愿。<sup>⑥</sup> 普京在峰会上对伊朗的正式加入表达了祝贺，并表示现在上合组织的共同任务是帮助伊朗融入组织并开展多方面工作。<sup>⑦</sup>

第二，有意推动白俄罗斯尽快成为上合组织成员国。普京在新德里峰会上强调，俄罗斯支持白俄罗斯尽快完成加入上合组织的进程，并表示其加入

---

① Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на совещании с главами территориальных органов – представителями МИД России в субъектах Федерации, Москва, 27 февраля 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1855657/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1855657/).

② Интервью заместителя Министра иностранных дел Российской Федерации А. Ю. Руденко информационному агентству «Интерфакс», 10 февраля 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1853485/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1853485/).

③ 《俄特别代表：上合组织已成为一个强大机构，有人试图阻挠它》，<https://sputniknews.cn/20230306/1048451660.html>.

④ Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 6 июля 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1895632/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1895632/).

⑤ Церемония вручения верительных грамот, <http://kremlin.ru/events/president/news/72903>.

⑥ Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 6 июля 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1895632/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1895632/).

⑦ Заседание Совета глав государств – членов ШОС, <http://kremlin.ru/events/president/news/71578>.

将对组织的发展带来积极影响。俄罗斯总理米舒斯京在比什凯克总理会晤上也表达了尽快使白俄罗斯加入上合组织的立场。12月15日，拉夫罗夫外长在会见白俄罗斯外交部部长谢尔盖·阿列伊尼克时表示，将千方百计协调立场促使白俄罗斯在2024年成为上合组织正式成员国。<sup>①</sup>

第三，表态称蒙古国应尽快加入上合组织。9月12日，俄罗斯副外长鲁登科在东方经济论坛上表示，蒙古国担任上合组织观察员国已逾20年，但这一身份不能使其抓住该组织所提供的潜在机遇，俄罗斯希望蒙古国成为上合组织正式成员国。<sup>②</sup>

## 二 俄罗斯与上合组织相关国家的经贸往来与合作

自俄乌冲突爆发以来，西方基本放弃购买俄罗斯的石油和天然气，主动切断与俄罗斯的经贸合作，并将俄主要银行排除出环球银行间金融通信协会（SWIFT）系统，并不断对俄罗斯加码各类经济制裁。这些措施客观上对俄罗斯的经济发展和对外经济合作造成困难。在这一背景之下，俄罗斯寻求加强与非西方国家和组织的经贸合作，以获取所需的产品、技术和资金，以及保障油气、矿产、粮食等资源 and 大宗商品能够继续出口获利，同时缓解产品进出口时面临的结算、融资、保险等方面的问题。上合组织囊括欧亚地区主要国家，人口众多、市场空间大，本身就是俄罗斯主要的经贸合作对象。从这一点出发，俄罗斯对强化上合组织框架下的经贸合作寄予厚望。

除在新德里元首峰会和比什凯克总理会晤期间介绍俄罗斯经济情况、讨论国际经济形势并提议加强经贸合作外，俄罗斯各部门还积极参加上合组织框架下的经贸问题协商与合作。2月6日，上合组织秘书长张明会见莫斯科市政府部长、对外经济关系局局长谢尔盖·切廖明。双方就加强上合组织现

---

① Лавров заявил, что Россия и Белоруссия продолжат координацию в ШОС и ООН, <https://tass.ru/politika/19548075>.

② 《俄副外长：支持蒙古国加入上海合作组织》，<https://sputniknews.cn/20230912/1053292675.html>。



有机制下成员国首都间经贸、科技、金融领域合作交换了意见。<sup>①</sup> 3月3日，俄罗斯财政部国际金融合作司司长帕维尔·斯尼索列恩科出席上合组织成员国财政部长和央行行长会议。3月14日，俄罗斯能源部部长尼古拉·舒尔金诺夫出席成员国能源部长会议。舒尔金诺夫表示，上合组织已经成为欧亚地区最大的能源项目综合体，其合作包括更新和建设互联互通的能源和交通基础设施。<sup>②</sup> 4月28日，俄罗斯派团出席成员国交通部长会议。5月11日，俄罗斯铁路股份公司董事长兼总经理奥列格·别洛泽罗夫出席成员国铁路部门领导人会议。别洛泽罗夫在会上指出，2023年第一季度成员国通过俄铁路网的货运总量比2022年同期增长47.5%。<sup>③</sup> 5月12日，成员国农业部长会议以线上方式举办，俄罗斯代表出席。10月3日，首届上合组织能源论坛在哈萨克斯坦首都阿斯塔纳举办，俄罗斯能源部部长尼古拉·舒尔金诺夫参会并表示支持哈萨克斯坦总统托卡耶夫提出的《上海合作组织至2030年能源合作发展战略》。<sup>④</sup> 总体来看，俄罗斯与上合组织的经贸合作主要侧重两点。

### （一）有意推进经贸一体化，共同应对外部风险

张明在出席本年度圣彼得堡国际经济论坛期间参加了主题为“面向发展的一体化：上合组织框架下的务实合作”的专场活动，介绍了上合组织在交通、物流、金融等领域开展务实合作的现状和发展前景。<sup>⑤</sup> 普京在新德里峰会上表示，俄罗斯一直主张加强成员国在金融、工业、能源、运输和物

---

① 《上合组织秘书长张明会见莫斯科政府代表》，<https://chn.sectsc.org/20230206/929363.html>。

② Россия призвала другие страны к расширению деполитизированного диалога в сфере энергетики, <https://tass.ru/ekonomika/17260249>。

③ 《一季度上合组织国家经俄铁路货运总量同比增长47.5%》，<https://sputniknews.cn/20230511/1050227001.html>。

④ В Минэнерго поддержали разработку энергетической стратегии стран ШОС до 2030 года, <https://tass.ru/ekonomika/18907757>。

⑤ 《张明秘书长出席圣彼得堡国际经济论坛》，<https://chn.sectsc.org/20230616/947046.html>。

流、农业、通信、数字化和高科技等领域的合作。2022年俄罗斯与上合组织成员国的贸易增长37%，达创纪录的2630亿美元。2023年1~4月增长额为35%。俄罗斯拟进一步加强与成员国的经贸合作，强调实施《上海合作组织至2030年经济发展战略》将有助于进一步加强区域一体化。在比什凯克总理会晤上，米舒斯京指出上合组织成员国面临的任务是在竞争和动荡日益加强以及保护主义和非法制裁日益加剧扰乱全球商品和服务供应链的情况下，可靠地保护公民和企业。为此，各国应加强在交通基建、金融结算、燃料能源、农业和粮食安全、科技与数字经济等领域的合作。

## （二）重点呼吁加强金融合作和扩大本币结算

当前国际金融体系由西方主导。俄乌冲突爆发以来，由于西方与俄罗斯金融脱钩的行为，俄罗斯在对外贸易结算上遇到较大困扰，因此极力推动在对外经济合作中使用本币结算，以突破西方金融基础设施的限制。拉夫罗夫外长表示，成员国对本币结算的必要性有共识，对此可以运用欧亚发展银行、亚洲开发银行及金砖国家新开发银行的经验。<sup>①</sup>在上合组织财政部长和央行行长会议上，俄罗斯财政部国际金融合作司司长斯尼索列恩科介绍了俄方为应对西方制裁和维护宏观经济稳定及金融稳定所采取的措施，同时呼吁各国扩大本币结算份额。普京在新德里峰会上表示，2022年卢布在俄罗斯对上合组织相关国家出口中的结算份额已超过40%，同时与中国80%以上的贸易额实现本币结算。俄罗斯正在积极参与实施上合组织撒马尔罕峰会批准的贸易结算向本国货币过渡的“路线图”。为完成这项重要工作，应采取措施消除监管障碍，建设必要的支付基础设施，并建立独立的金融体系。在比什凯克总理会晤上，米舒斯京总理提议上合组织建立专门的地区支付结算机制。拉夫罗夫外长则在“普里马科夫读书会”国际科学专家论坛上再次强调，俄罗斯正在金砖国家、上合组织框架内讨论积极推广替

---

<sup>①</sup> Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова по итогам СМИД ШОС, Панаджи, 5 мая 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1867466/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1867466/).



代支付平台和向扩大本币支付过渡的问题。<sup>①</sup>

上合组织成员国积极回应俄方呼吁扩大经贸往来的声音。2023年俄罗斯与中国、印度及其他成员国、观察员国和对话伙伴的贸易额大幅上涨就是明确体现。尤其是俄罗斯与中国的贸易额从2022年的1902.71亿美元增长到2023年的2401.1亿美元。双方贸易额不但再次刷新历史纪录，还提前实现两国元首确定的2024年前达到2000亿美元的战略目标。上合组织秘书长张明表示，上合组织将致力于应对新挑战，把握新机遇，共同的任务是在快速变化的世界中成为稳定和发展的动力和绿洲。上合组织成员国首先遵循的是继续完善以世界贸易组织原则和规则为基础的全球经济治理体系。经济合作正在得到各成员国及其人民越来越多的重视和关注。尤其是当前形势下，本币结算具有特别重要的意义。<sup>②</sup>不过，上合组织也客观地指出了推动本币结算面临的困难。在接受俄新社采访时，张明表示落实撒马尔罕峰会通过的扩大本币结算“路线图”的工作正在进行当中，但这一过程并不简单，其中包括立法等许多复杂问题需要解决，每一步都必须根据所有参与者的需求和能力进行仔细权衡。最主要的是，工作要平稳进行，要充分尊重各方意愿，不能脱离现实。另外，对引入上合组织统一货币可能性的相关想法尚未进行过讨论。<sup>③</sup>

### 三 俄罗斯与上合组织的人文交流与合作

频繁密切和精彩纷呈的人文交流与合作一直是上合组织的特色和亮点。俄乌冲突爆发后，由于话语争端和西方舆论的不断塑造，俄罗斯在英语、德语、法语等西方语言世界中的国家形象受损严重，面临与西方人文交流基本

---

① 《俄外长：上合组织和金砖国家正在迅速推广替代支付平台》，<https://sputniknews.cn/20231128/1055298732.html>。

② 《上合秘书长张明在圣彼得堡国际经济论坛致辞》，<https://sputniknews.cn/20230615/1051102549.html>。

③ 《上合组织秘书长：有关落实扩大本币结算路线图的工作正在进行中》，<https://sputniknews.cn/20230426/1049875744.html>。

中止的状况。俄罗斯将人文合作的重点转向非西方国家和组织，其中上合组织及成员国、观察员国和对话伙伴成为主要载体。

普京在新德里峰会上强调，上合组织相关国家扩大在文化、人文、科学、教育和旅游等领域的合作同等重要。米舒斯京在比什凯克总理会晤上指出，发达的人文交流一直是上合组织发展的可靠支撑。拉夫罗夫则谈到，上合组织的“支撑性”支柱之一就是人文交往，文化、卫生、科教、旅游、青年等领域交往正在蓬勃发展。<sup>①</sup>本年度，成员国体育部门负责人会议、旅游部门负责人会议、文化部长会议、教育部长会议等机制性交流对话，俄罗斯均积极派员参加。另外，俄罗斯还参加了上合组织的系列人文交流活动，包括第十八届上海合作组织论坛、国家电影节、国家电视节，青年作家大会、媒体智库论坛、2023 旅游年论坛、国家教育人文交流论坛等。2023 年，俄罗斯对上合组织的人文交流与合作主要侧重两个方面。

### （一）极力推动上合组织加强体育交流

俄乌冲突爆发后，俄罗斯各类体育协会、运动组织遭到国际体育协会和机构的排斥，运动员则遇到参赛困难等问题。为解决体育行业发展面临的障碍，俄罗斯积极扩大与非西方组织和国家的体育交往和合作，为本国运动员创造参赛机遇。3月6日，俄罗斯总统上合组织事务特别代表哈基莫夫表示，成员国原则上对在上合组织主持下成立体育组织协会的倡议持积极态度。<sup>②</sup>3月15日，俄罗斯体育部部长奥列格·马特钦在成员国体育部门负责人会议上提议建立上合组织体育组织协会，并在俄罗斯举办首届上合组织运动会。4月22日，马特钦会见上合组织成员国和观察员国驻俄大使，并共同讨论了当前国际体育议程问题和巩固上合组织体育合作的前景。马特钦表

---

① Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на презентации Центра народной дипломатии ШОС, Москва, 30 июня 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1894761/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1894761/).

② 《俄特别代表：上合组织对成立体育组织协会持积极态度》，<https://sputniknews.cn/20230306/1048450883.html>。



示，俄罗斯体育界没有与国际社会隔绝，也没有自我孤立。俄方遵守奥林匹克体育运动的原则，正在重组互动方式，为运动员提供参加国内外比赛的机会。为此，也在采取一切必要的法律、财政和社会措施。马特钦还在会晤期间提议制定和通过《上海合作组织至 2030 年体育合作发展战略》。<sup>①</sup> 4 月 30 日，俄罗斯外交部表示，在俄罗斯运动员无法参加大量国际赛事的情况下，与上合组织、金砖国家和独联体国家的体育合作是俄罗斯的首要任务。<sup>②</sup> 普京在新德里峰会上表示，俄罗斯在撒马尔罕峰会上提出的发展体育合作以及举办重大体育赛事的想法引起各方浓厚兴趣。米舒斯京在比什凯克总理会晤上也再次发出了加强上合组织体育合作的倡议。会后通过的联合公报明确指出：“团长们重申应以奥林匹克主义原则为基础，认真履行国际义务和维护纯洁体育，强调不应歧视任何运动员和体育组织，欢迎关于在上合组织框架内开展体育合作并在成员国定期举行本组织体育活动的建议，支持在体育教育和运动科学领域拓展合作和举办会议、研讨会，并制订培训计划。”<sup>③</sup>

## （二）积极吸引上合组织及成员国加强对俄人文交流

8 月 19 日至 31 日，俄罗斯在叶卡捷琳堡举办世界大学生体育节。囊括上合组织相关国家的 36 支大学生代表队参赛。在东方经济论坛上，上合组织副秘书长詹内什·凯恩出席分论坛“上合组织和欧亚经济联盟的气候议程：向共同的目标迈进”并致辞。凯恩介绍了上合组织成员国在环境保护、生态安全、应对气候变化负面影响、发展特别保护区和生态旅游等领域的重

---

① Матч ТВ: Министр спорта РФ предложил разобрать стратегию развития сотрудничества ШОС в области физической культуры и спорта до 2030 года, <https://rus.sectso.org/20220425/834365.html>.

② 《俄外交部：与上合组织、金砖国家、独联体国家开展体育合作是俄罗斯的首要任务》，<https://sputniknews.cn/20230430/1049979640.html>。

③ 《上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第二十二次会议联合公报》，[http://new.fmprc.gov.cn/ziliaos\\_674904/1179\\_674909/202310/t20231026\\_11169185.shtml](http://new.fmprc.gov.cn/ziliaos_674904/1179_674909/202310/t20231026_11169185.shtml)。

点工作。<sup>①</sup> 在比什凯克总理会晤上，米舒斯京邀请上合组织相关国家参加第九届圣彼得堡国际文化论坛。12月12日，上合组织副秘书长格里戈里·洛格维诺夫表示，2023年成员国赴俄旅游人数达300万人次，比上年增长1倍。洛格维诺夫还强调，在上合组织成员国旅游部门领导人定期会晤机制框架下，正在开展工作为组织覆盖地区内畅通旅游创造条件，包括恢复直飞、解决国家支付系统的兼容问题以及完善保险机制等。<sup>②</sup>

## 四 俄罗斯与上合组织的安全交往与合作

在上合组织区域内，中亚地区长期面临三股势力制造的安全威胁，阿富汗问题也对相关国家的安全有外溢影响。中亚和阿富汗同时还是大国进行博弈的主要场所之一。因此，应对传统安全威胁和非传统安全风险，一直是上合组织成员国、观察员国和对话伙伴的主要交流议题和合作方向之一。普京在新德里峰会上表示，当前地缘政治矛盾日益尖锐，国际安全体系持续恶化，粮食安全和环境安全等问题日益突出，俄罗斯正在遭遇混合战，对俄制裁规模空前，但俄罗斯有信心抵御外部压力、制裁和挑衅。普京在会上还建议上合组织将反恐怖机构由区域性向全球性转变。

3月29日，俄罗斯联邦安全会议秘书帕特鲁舍夫赴印度出席成员国安全会议秘书会议。4月28日，俄罗斯国防部部长谢尔盖·绍伊古出席成员国国防部长会议并围绕全球和地区安全局势阐述了俄方看法，并就加强上合组织框架下防务合作提出了设想。同时，俄罗斯继续常态化参加上合组织及常设反恐怖机构举办的各类活动。俄罗斯的工作重点主要围绕两方面进行。

### （一）呼吁上合组织加强安全事务沟通与合作

针对5月4日至5日在印度果阿举行的2023年上合组织外交部长理事

---

① 《上合组织秘书处出席第八届东方经济论坛》，<https://chn.sectsc.org/20230915/956702.html>。

② 《上合组织副秘书长：2023年上合组织成员国赴俄旅游人数增长两倍达300万人》，<https://sputniknews.cn/20231212/1055668724.html>。



会，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示，确保安全始终是上合组织的首要任务之一。本届理事会讨论了打击恐怖主义、极端主义、毒品贩运、跨境有组织犯罪以及保障信息安全等问题。<sup>①</sup> 帕特鲁舍夫在成员国安全会议秘书会议上表示，乌克兰已成为美国生物武器的“试验场”，美国还瞄准了格鲁吉亚、摩尔多瓦及上合组织相关国家，保障组织区域内医疗安全和生物安全正面临严峻挑战。在组织框架内讨论保障生物安全问题极为重要，俄方目标是建立定期性的生物安全问题专家磋商。<sup>②</sup> 绍伊古在成员国国防部长会议上表示，美国及其盟友为维持全球主导地位，正在严重侵蚀全球安全架构，导致国际局势极不稳定。应保持上合组织框架内协调，并以双多边形式定期举行安全事务磋商。面对共同的威胁与挑战，有必要在组织框架内建立军事安全领域的情报交流机制，并重点举办联合演习和作战训练以深化军事合作，对此俄罗斯愿分享战斗经验。绍伊古还提议，各国应加快批准上合组织防务委员会专家工作组制定的关于安排上合组织成员国国防部之间情报交流的协议草案。当前上合组织亟待扩大的防务合作领域为无人机应用和对抗、信息安全问题和生物安全问题。另外，上合组织还须与集体安全条约组织和独联体等其他区域一体化组织发展伙伴关系。<sup>③</sup>

## （二）将上合组织与相关国家视为安全合作的重要对象

5月24日，上合组织秘书长张明在第十一届安全事务高级代表国际会议上表示，上合组织主张以合作促安全、以互信固安全、以机制保安全，在国际安全合作中不断发挥建设性作用。组织定期举行反恐、快反部队和灾害管理等方面的联合演习，旨在打击“三股势力”、毒品和武器走私、跨国有

---

① Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 10 мая 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1868972/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1868972/).

② Патрушев заявил о наличии доказательств биологической деятельности США на Украине, <https://tass.ru/politika/17393935>.

③ Министр обороны РФ выступил с докладом на совещании глав военных ведомств стран Шанхайской организации сотрудничества в Нью-Дели, [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12465597@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12465597@egNews).

组织犯罪、网络犯罪等，不断提高应对地区安全威胁和挑战的能力。<sup>①</sup> 在新德里峰会上，针对6月24日爆发的“瓦格纳集团事件”，普京对上合组织成员国支持俄罗斯维护宪法秩序和保护公民生命安全的行为表示赞赏和感谢。8月14日至15日，上合组织副秘书长努·巴·叶尔梅克巴耶夫应邀出席俄罗斯“军队-2023”国际军事技术论坛开幕式和第十一届莫斯科国际安全会议。在莫斯科国际安全会议上，叶尔梅克巴耶夫阐述了上合组织在安全领域的主要优先事项，并强调上合组织愿与国际社会开展合作，完善全球安全管理体系，建设持久和平。<sup>②</sup>

## 五 俄罗斯与上合组织在地区和国际事务上的交往与协作

俄乌冲突爆发以来，各方一直高度关注和推动尽早结束冲突。上合组织秘书长张明表态称，上合组织对乌克兰问题高度关注，支持有关国家以地区大局为重，继续朝着化解分歧、寻求共同利益的方向相向而行，通过和平、政治和外交手段解决矛盾，实现和平。<sup>③</sup>

总体来看，2023年俄罗斯一方面未放松与上合组织在地区和国际事务上的对话合作。例如，对于各方共同关注的塔利班掌权下的阿富汗，俄罗斯一直与上合组织相关国家进行对话交流和立场协调。不过，普京在新德里峰会上表示阿富汗局势并未恶化。另一方面高度重视上合组织的地区影响力和国际地位，意图借积极参与上合组织事务，加强与常设机构合作，共同打破西方对国际事务的垄断，促进建立公平公正的国际秩序。

---

① 《张明秘书长出席第十一届安全事务高级代表国际会议》，<https://chn.sectsc.org/20230525/---945128.html>。

② 《上海合作组织秘书处代表出席第十一届莫斯科国际安全会议》，<https://chn.sectsc.org/20230816/953206.html>。

③ 《张明秘书长接受俄新社采访》，<https://chn.sectsc.org/20230109/926966.html>。



## （一）认为上合组织是贯彻本国外交理念和实现外交战略的主要载体

俄罗斯表示，本国外交旗舰项目是“大欧亚伙伴关系”的构建。<sup>①</sup> 构建“大欧亚伙伴关系”目的是促进欧亚地区国家和组织的一体化。上合组织是构建“大欧亚伙伴关系”的核心组成部分<sup>②</sup>，在“大欧亚伙伴关系”中发挥团结作用。<sup>③</sup> 建设“大欧亚伙伴关系”的具体实践包括扩大与上合组织成员国、观察员国和对话伙伴的互动，加强与常设机构之间的工作联系。

## （二）将上合组织等非西方组织视为俄罗斯推动构建公平公正国际秩序的主要抓手

3月31日，普京签署法令通过的新版《俄罗斯联邦外交政策构想》明确阐述了上合组织在构建新的国际秩序中的作用。俄方还强调，金砖国家和上合组织是新兴的多极国际秩序的关键支柱。<sup>④</sup> 这两大组织的崛起为“全球南方”国家提供了共同的发展机遇，同时捍卫了其在客观形成的多

---

① выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на заседании Комиссии Генсовета партии «Единая Россия» по международному сотрудничеству и поддержке соотечественников за рубежом, Москва, 19 июня 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1889118/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1889118/).

② выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова и ответы на вопросы в ходе «правительственного часа» в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Москва, 13 декабря 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1920959/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1920959/).

③ выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на международном форуме «Примаковские чтения», Москва, 27 ноября 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1917821/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1917821/).

④ выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова перед слушателями федерального просветительского марафона «Знание. Первые», Москва, 6 ноября 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1913533/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/rso/sanhajskaa-organizacia-sotrudnicstva-sos-/1913533/).

极结构中的应有位置。<sup>①</sup> 两大组织在俄罗斯的外交政策优先方向中占有特殊地位。俄罗斯将这两个组织视为推动 21 世纪多极外交的典范。<sup>②</sup> 不仅如此，俄方还强调上合组织与欧亚经济联盟、集体安全条约组织、独联体、东盟，以及非洲、拉丁美洲和亚洲发展中国家区域性组织共同成为新兴的多极国际秩序的中心之一。<sup>③</sup> 普京在新德里峰会上指出，上合组织坚定致力于建立真正公正的国际秩序。这一秩序以国际法为基础，建立在主权国家相互尊重合作的公认原则之上，并由联合国发挥中心协调作用。上合组织在国际事务中发挥日益重要的作用，为维护和平稳定和保障成员国经济可持续增长、加强各国民众联系做出实际贡献。9 月 19 日，在《上海合作组织宪章》生效 20 周年纪念日当天，俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃表示，上合组织已成为国际关系体系中独立、有影响力和权威的参与者。<sup>④</sup>

## 六 结语

总体来看，2023 年俄罗斯与上合组织的常设机构及成员国、观察员国和对话伙伴的对话、交往与合作未受到俄乌冲突的束缚。在与西方全面对抗的战略态势下，俄罗斯高度重视与上合组织等非西方全球性和区域性组织的交往及合作，尤其是将组织扩员和对话伙伴的增加及与成员国经贸额的普遍

---

① Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на общеполитической дискуссии 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, Нью-Йорк, 23 сентября 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1905973/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1905973/).

② Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова и ответы на вопросы на «правительственном часе» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Москва, 15 февраля 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1854365/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1854365/).

③ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова по итогам СМИД ШОС, Панаджи, 5 мая 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1867466/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1867466/).

④ Брифинг официального представителя МИД России М. В. Захаровой, Москва, 19 сентября 2023 года, [https://mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1905126/](https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1905126/).



提升，以及在区域和国际事务上的积极协作视为抗击西方封锁打压和俄国家发展的保障。因此，俄罗斯知名学者阿列克谢·马斯洛夫认为，上合组织正在成为有国际影响力的跨区域组织。<sup>①</sup> 不过，另一位知名学者费奥多尔·卢基扬诺夫则强调，未来上合组织不会成为反西方的前线。<sup>②</sup>

---

① У ШОС появляются новые рычаги и новые цели, <https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/comments/u-shos-poyavlyayutsya-novye-rychagi-i-novye-tseli/>.

② ШОС не содержит предпосылок того, чтобы в обозримом будущем стать антизападным фронтом, <https://tg.ru/2023/07/05/shos-protiv-blokovogo-myshleniia.html>.