

天津峰会赋能上合组织高质量发展与全球治理改革

陈玉荣

【内容提要】上海合作组织天津峰会是上合组织发展历程中具有里程碑意义的盛会，开启了上合组织高质量发展新阶段。此次峰会通过的《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》和《上合组织未来10年（2026—2035年）发展战略》等一系列成果文件，为弘扬“上海精神”、推进务实合作行稳致远指明方向，提供更多机制性保障。上合组织成员国就二战胜利和联合国成立80周年发表联合声明，重申维护正确二战史观。特别是全球治理倡议的提出，为完善全球治理体系贡献中国智慧和方案，为上合组织在推动构建人类命运共同体进程中发挥更大作用提供遵循和路径。

【关键词】上海合作组织 天津峰会 上海精神 全球治理倡议

2025年8月31日至9月1日，上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议（简称“天津峰会”）和“上海合作组织+”会议在中国天津成功举行，这是中国第五次主办上合组织峰会，也是上合组织成立24年以来规模最大的一届峰会。此次峰会成果丰硕，为上合组织未来发展注入强劲动能，标志着上合组织进入高质量发展新阶段。习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，为完善全球治理体系贡献中国方案，为上合组织建设性参与完善全球治理指明方向和路径，也为构建更加紧密的上合组织命运共同体掀开新篇章。

天津峰会为上合组织未来发展注入新动能

天津峰会盛况空前，气氛友好和睦。上合组织成员国鉴往知来、凝聚共识，共商上合组织发展大计、擘画发展蓝图。峰会签署《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》（简称“《天津宣言》”），批准《上合组织未来10年（2026—2035年）发展战略》，签署20余项各领域务实合作成果文件，为上合组织全方位深化安全、经济和人文等领域合作提供行动指南。峰会就二战胜利和联合国成立80周年发表联合声明，重申维护世界和平的坚定立场。

一、弘扬“上海精神”，推动构建上合组织命运

共同体

在世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年之际，上合组织成员国发表《上海合作组织成员国元首理事会关于第二次世界大战胜利和联合国成立80周年的声明》，发出维护世界和平的最强音，坚定维护正确二战史观，维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序，站在历史正确一边，维护国际公平正义。

习近平主席发表重要讲话，重申持续弘扬“上海精神”的重大意义，阐述构建更加紧密的上合组织命运共同体的时代需要。关于上合组织功能建设和未来发展方向，习近平主席指出，要始终弘扬“上海精神”、脚踏实地砥砺奋进；要做到“五个坚持”，即坚持求同存异、坚持互利共赢、坚持开放包容、坚持公平正义、坚持务实高效。^[1]对上合组织成员国而言，“‘上海精神’是共同财富”，上合组织是共同家园。自2024年接任上合组织轮值主席国以来，中国积极践行“弘扬‘上海精神’：上合组织在行动”工作口号，做推动上合组织可持续发展的行动派，成功举办110项重要活动，全面推动上合组织在各领域的合作。

“上海精神”是上合组织的灵魂和根基所在。“上海精神”是上合组织不断成熟壮大、国际影响力和感召力不断增强、强大生命力不断焕发的重要原因。上合组



(中新社图片)

2025年8月31日，外国记者在2025年上海合作组织峰会新闻中心科技互动展示区体验互动大屏。

织成立 24 年来，成员国积极践行“上海精神”，“以互信、互利为合作之基，以平等、协商为相处之道，以尊重多样文明促进和谐包容，以谋求共同发展实现共赢繁荣”，^[2] 树立了合作共赢的新型国际关系典范、互利合作的新型区域合作典范，走出一条顺应时代潮流、契合各方诉求的区域合作之路。

弘扬“上海精神”、构建更加紧密的上合组织命运共同体，契合时代潮流和各国发展利益。在《天津宣言》中，成员国重申恪守《上合组织宪章》宗旨和原则，始终遵循“互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展”的“上海精神”，持续深化组织框架内各领域合作，坚定维护上合组织地区安全与稳定，促进上合组织可持续发展。上合组织成员国“反对以集团化和对抗性思维解决国际和地区热点问题”，将持续推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体。

二、上合组织机制改革实现新突破

天津峰会对上合组织架构进行了优化，将观察员和对话伙伴合并为上合组织伙伴，决定吸纳老挝为上合组织伙伴。^[3] 经过 24 年发展，上合组织从 6 个创始成员

国发展为拥有 10 个成员国、17 个伙伴的上合组织大家庭。上合组织覆盖全球约 24% 的陆地面积，人口约占世界一半，成为当今世界覆盖面积最大、囊括人口最多的区域性国际组织。上合组织成员国 GDP 约占全球四分之一，成为维护区域安全、促进共同发展的重要多边合作平台。上合组织不断发展壮大，始终保持蓬勃发展活力，“是因为上合组织始终坚定站在历史正确一边、站在公平正义一边，走出了一条符合成员国共同利益的正确道路”。^[4]

天津峰会期间，成员国元首理事会作出设立上合组织开发银行的重要决策。该倡议由中方于 10 多年前首次提出，历经多方磋商推进，终于取得实质性突破。随着相关筹建进程的正式启动，上合组织将迎来一个全新的多边金融合作平台。该平台的启动运行必将有力推动上合组织框架内多边经济合作进程，促进基础设施建设互联互通，为实现可持续发展提供制度性金融支撑。

三、安全合作不断深化为区域经济发展筑牢屏障

自 2001 年成立以来，上合组织始终将维护地区安全作为第一要务，有效维护了地区国家经济发展和区域经济合作的安全环境。24 年来，成员国携手合作，坚决

打击地区“三股势力”和跨国组织犯罪，挫败 1400 余起涉恐怖主义、极端主义犯罪案件，开展 40 余次“和平使命”“天山”等联合反恐演习和联合行动，发挥了上合组织“安全稳定锚”的作用。

天津峰会重申上合组织初心使命，不断完善地区安全机制建设，全面提升成员国应对新威胁新挑战的能力。成员国元首理事会批准成立上合组织应对安全威胁与挑战综合中心、信息安全中心、打击跨国组织犯罪中心和禁毒中心。习近平主席在讲话中强调，“我们要继续坚持不结盟、不对抗、不针对第三方原则，合力应对各类威胁挑战，发挥好刚成立的应对安全威胁与挑战综合中心和禁毒中心作用，构筑地区安全共同体，坚定做动荡世界中的稳定力量”。^[5]

四、新平台新机制助力上合组织区域经济可持续发展

为切实推动上合组织国家经济深度融合，实现共同发展，中方宣布将成立中国—上海合作组织能源、绿色产业、数字经济三大合作平台，以及科技创新、高等教育和职业教育三大合作中心。天津峰会刚刚落幕，新成立的合作平台与合作中心便相继挂牌启动，为上合组织区域经济长期稳定发展提供制度性支撑。

近年来，中国在上合组织框架内搭建多个示范合作平台，为上合组织可持续发展作出中国贡献，体现了中国践行“上海精神”、谋求与上合组织成员国共同发展的时代担当。中国—上海合作组织地方经贸合作示范区获批 6 年来，已落地产业项目总投资额超过 1500 亿元。中国—上海合作组织农业技术交流培训示范基地已培训 2600 余名农业官员和技术人员。中国—上海合作组织大数据合作中心自 2023 年正式启用以来，已累计为上合组织国家培训数字技术人才 830 余人次，预计将提前超额完成 3 年 1000 人次的阶段性培训目标。中国天津在俄罗斯、哈萨克斯坦、塔吉克斯坦等上合组织国家开设 10 个“鲁班工坊”，累计实施学历教育 1.5 万人，开展技能培训 3000 余人次。中方在上合组织天津峰会期间宣布，未来 5 年将在成员国建设 10 个“鲁班工坊”。

天津峰会开启上合组织高质量发展新阶段

天津峰会打出“新质生产力 + 贸易投资 + 产业链合作”的高质量发展组合拳，发表关于促进能源可持续发展、绿色产业、数字经济、人工智能、科技创新合作 5 份声明，为推进上合组织框架内各领域合作走深走实提供机制性保障。

一、团结互信持续巩固为上合组织高质量发展夯实基础

团结互信是上合组织行稳致远的重要前提。自上合组织成立以来，成员国积极践行“上海精神”，坚定不移走符合本国国情、符合地区实际的发展道路，尊重各国主权、独立、领土完整，坚定维护彼此核心利益，通过战略沟通消弭分歧、凝聚共识、



2025年8月31日，阿塞拜疆总助理希克马特·哈吉耶夫在2025年上海合作组织峰会新闻中心接受采访，他表示：“借助上合组织，中国和阿塞拜疆有了更广泛的经贸合作。”

（新华社图片）



（新华社图片）

2025年9月2日，中国—上海合作组织职业技术教育合作中心在天津职业技术师范大学揭牌成立。



（新华社图片）

2025年9月2日，中国—上海合作组织数字经济合作平台在天津揭牌成立。

增进互信。2013年以来，在上合组织历届峰会上，习近平主席始终致力于不断增进成员国团结互信，强调“上海精神”是我们共同的财富，上海合作组织是我们共同的家园”，“上海精神”同和平共处五项原则一脉相承，是本组织的共同价值，应该倍加珍惜和始终遵循”。面对变乱交织的世界，上合组织强化命运共同体意识。2018年，“确立构建人类命运共同体的共同理念”写入《上海合作组织成员国元首理事会青岛宣言》，成为上合组织的新目标。2024年7月，在“上海合作组织+”阿斯塔纳峰会上，习近平主席提出要把上合组织打造成团结互信、和平安宁、繁荣发展、睦邻友好、公平正义的共同家园。围绕各国利益诉求的差异性，中方主张，“坚持求同存异。志同道合是力量、是优势，求同存异是胸怀、是智慧”。^[6]在天津峰会上，成员国呼吁推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系和人类命运共同体，以及根据“一个地球，一个家园，一个未来”理念开展对话。

二、绿色经济和数字经济成为上合组织高质量发展重要方向

在绿色发展方面，中国在乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦投资建设多个大型风电项目。其中在阿拉木图州的谢列克风电项目总装机60兆瓦，于2022年7月实现全容

量并网发电，成为中哈高质量共建“一带一路”的标志性项目。中国新能源汽车品牌也在上合组织国家广受青睐，比亚迪、长城、长安等均已进入中亚市场。为促进绿色产业发展，天津峰会通过《上海合作组织成员国元首理事会关于绿色产业合作的声明》，致力于推动扩大能源领域包容性互利合作，持续增强能源领域产业链供应链韧性，推动非歧视性全球能源市场可持续、稳定与平衡发展。与此同时，中方宣布未来5年将同上合组织其他国家一道实施新增“千万千瓦光伏”和“千万千瓦风电”项目。

在数字经济方面，上合组织国家持续推进数字经济合作，积极推动数字技术同经济社会发展深度融合，为成员国经济高质量发展提供重要支撑。数字经济合作日益紧密突出表现在跨境电商迅猛发展、数字贸易规模不断扩大、上合组织国家广大民众购物更为便捷。据统计，2024年上合成员国之间网络零售市场规模超过3.2万亿美元。^[7]数字经济在金融服务领域的拓展为上合区域经济发展注入强劲动能。目前，支付宝已落地哈萨克斯坦、亚美尼亚等国，有效提高该地区支付效率，减少汇率兑换环节。这不仅给游客提供极大便利，更促进上合组织国家间的贸易往来。

为促进各国经济增长和科技发展，弥合数字鸿沟，



(新华社图片)

2025年9月2日，中国—上海合作组织绿色产业合作平台在天津子牙经济技术开发区揭牌启动。



(新华社图片)

2025年9月4日，中国—上海合作组织科技创新合作中心在山东青岛挂牌成立。

2025年9月1日，上合组织成员国在天津发表《关于加强数字经济发展的声明》，呼吁成员国加强数字经济发展政策协调、制定数据安全国际规则与标准、发展数字基础设施、落实合作项目、推动关键经济领域数字化转型、培养高素质人才并提升数字技能。中国将同上海合作组织成员国共同建设人工智能应用合作中心，共享人工智能发展红利，中方欢迎上合组织国家使用北斗卫星导航系统，邀请有条件的国家参与国际月球科研站建设。

天津峰会期间，中方持续推进中国—上合组织国家经贸合作高质量发展行动计划，与上合组织其他国家分享中国超大规模市场机遇。中方宣布成立中国—上海合作组织能源、绿色产业、数字经济三大合作平台，以及科技创新、高等教育、职业技术教育三大合作中心，不仅助力区域经济高质量发展，还将有力推动上合组织国家各领域互利合作迈上新台阶。

三、务实合作不断深化是上合组织高质量发展的成果体现

上合组织国家经济合作潜力巨大，市场互补性强。经过24年发展，上合组织国家合作水平不断提高。近年来，成员国之间贸易规模空前扩大、贸易额快速增长。2024年，中国与上合组织其他成员国之间的贸易额达到5124亿美元。2025年1—7月，达到2931.8亿

美元。^[8]中国连续多年成为上合组织中亚成员国的第一大贸易伙伴和重要投资来源国。中亚既是高质量共建“一带一路”的首倡地，也是上合组织的核心区。中亚国家积极将本国发展战略对接“一带一路”倡议，高质量共建“一带一路”，实现基础设施互联互通，成为中国同上海合作组织中亚成员国贸易快速增长的重要引擎。中吉乌公路开通，特别是中欧班列的运行，有力拉动上合组织国家间贸易往来，中亚变身成为连接亚欧的交通枢纽。2024年，规划多年的中吉乌铁路项目终于落地建设，随着立体交通网络不断完善，成员国经济融合程度日益加深。

上合组织成员国深化战略对接，共筑发展高地。中方在天津峰会上重申，成员国将进一步深化发展战略对接，高质量共建“一带一路”；强调以共商共建共享原则增强地区发展动能、增进人民福祉。上合组织国家要加强团结协作，发挥各自禀赋优势，把合作盘子做大。本着务实原则，中方计划在有需要的成员国实施100个“小而美”民生项目，在2025年内向成员国提供20亿元人民币无偿援助，未来3年对银行联合体成员行新增发放100亿元人民币贷款。“上合组织的发展实践充分表明，不同社会制度、不同发展程度的国家完全可以实现协同发展、互利共赢。”^[9]

天津峰会为完善全球治理体系贡献“上合方案”

习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，为破解困扰当今世界的和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字提供了中国方案，为上合组织参与完善全球治理体系提供了“上合方案”。全球治理倡议的提出恰逢其时，对于应对时代挑战、推动构建人类命运共同体具有重要的现实意义和深远的历史意义。

一、全球治理倡议的核心要义

习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，其核心要义是奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，强调推动国际政治经济秩序朝着更加民主、公正、合理的方向发展，为推动构建人类命运共同体展现“上合担当”。

奉行主权平等是全球治理的首要前提。各国无论大小、强弱、贫富，都有权在全球治理进程中平等参与、平等决策、平等受益。这一理念的落实有助于打破以往个别国家主导全球治理的局面。遵守国际法治是全球治理的根本保障。联合国宪章宗旨和原则是公认的国际关系基本准则，各国必须毫不动摇地加以维护，确保国际法和国际规则平等统一适用，不搞“双标”，不将少数国家的“家规”强加于人。这一理念有助于维护国际秩序的公平正义。践行多边主义是全球治理的基本路径。各国要坚持共商共建共享的全球治理观，加强团结协作，反对单边主义，坚定维护联合国地位和权威。全球事务由大家一起商量，治理体系由大家一起建设，治理成果由大家一起分享。倡导以人为本是全球治理的价值取向。各国人民是全球治理的根本参与者和受益者。这一理念体现了全球治理的根本目的是增进人类福祉，更好弥合南北发展鸿沟。注重行动导向是全球治理的重要原则。全球治理是否管用，关键在于能否解决实际问题。^[10]

二、全球治理倡议的提出是破解时代难题的需要

当今世界百年未有之大变局加速演进，国际形势动荡变革，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字相互叠加。传统安全问题和非传统安全问题相互交织，局部冲突此起彼伏，全球性挑战层出不穷，单边主义、保护主义沉渣泛起。联合国权威和多边主义受到严重冲击，



世贸组织出现“停摆”，全球治理赤字持续扩大。现行国际多边机制存在的短板问题日益突出，全球南方代表性严重不足。“联合国2030年可持续发展议程落实进展严重滞后，气候变化、数字鸿沟等问题日益突出，人工智能、网络空间、外空等新疆域治理缺位。”^[11]“冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，世界进入新的动荡变革期，全球治理走到新的十字路口。”^[12]

全球治理倡议的提出恰逢两个重要历史节点。2025年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，也是联合国成立80周年。在这个重要时间节点，人类迫切需要给“世界怎么了”“我们怎么办”的时代之问给出明确答案。改革完善全球治理体系势在必行，人类需要新理念新方案应对当前面临的严峻挑战。因此，全球治理倡议的提出是对当今时代问题的有力回应，乃时代所需。

三、上合组织是践行全球治理倡议的表率

在当前变乱交织的世界，上合组织作为改革完善全球治理体系的示范平台，其作用日益凸显。上合组织始终践行的“上海精神”顺应时代潮流，高度契合联合国



2025年9月5日，美国纽约，联合国大会高票通过“联合国同上海合作组织的合作”决议。该决议由中国提出，获得包括所有上合组织成员国在内的近40个国家联署。

组织永远站在历史正确一边、站在国际公平正义一边的立场，表达了上合组织国家共同维护以联合国为核心的国际体系、以国际法为基础的国际秩序的坚定立场。

全球治理倡议为上合组织维护二战后国际秩序、完善全球治理体系提供新方法和新路径，为上合组织未来发展指明方向，为全球治理体系改革和建设贡献中国智慧。中国愿同其他上合组织国家一道，倡导平等有序的世界多极化和普惠包容的经济全球化，践行真正的多边主义，推动全球治理朝着更加公正合理的方向发展，为消弭和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字贡献“上合力量”。

作者系中国上海合作组织研究中心首任秘书长、中国国际问题研究院研究员

宪章宗旨和原则，超越文明冲突、零和博弈、冷战思维等陈旧观念。上合组织坚持共同、综合、合作、可持续的新型安全观，奉行不结盟、不对抗、不针对第三方原则，为动荡的世界注入更多稳定性和正能量。上合组织国家积极践行真正的多边主义，奉行共商共建共享的全球治理观，为推动构建更加公正合理的全球治理体系注入强劲动力。团结协作，践行真正的多边主义，是破解当前全球难题的正确答案。全球治理倡议的提出，为上合组织积极参与完善全球治理体系，推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展提供了方法和路径。

上合组织树立了践行多边主义、实现互利共赢的典范。24年来，上合组织国家有效维护地区安全稳定，积极发展睦邻友好关系，促进区域经济发展，给各国人民带来实实在在的获得感和幸福感。面对单边霸凌行为，在天津峰会期间，成员国共同发表声明，旗帜鲜明地支持以世贸组织为核心的多边贸易体制，呼吁消除违反世贸组织规则的限制措施，发出了要公道不要霸道、致力于维护开放型世界经济的共同呼声。通过声明，上合组织国家再次发出共同维护世界和平的最强音，重申上合

[1]《习近平在上海合作组织成员国元首理事会第二十五次会议上的讲话》，新华网，2025年9月1日，<https://www.news.cn/20250901/32a9aff0d97d40ba97684cf908fc25df/c.html>。

[2]《习近平集体会见上海合作组织成员国外长理事会会议外方代表团团长》，央视网，2025年7月15日，<https://news.cctv.com/2025/07/15/ARTI11MFOGVcKMIJZivE3OlaF250715.shtml>。

[3]《上海合作组织成员国元首理事会天津宣言》，外交部网站，2025年9月1日，https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202509/t20250901_11699651.shtml。

[4]王毅：《鉴往知来，携手推进上海合作组织高质量发展》，外交部网站，2025年8月30日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/zyjh_673099/202508/t20250830_11698781.shtml。

[5]《习近平在“上海合作组织+”会议上的讲话》，新华网，2025年9月1日，<https://www.news.cn/world/20250901/51d8d848011d4f4caea551055ec80ae4/c.html>。

[6]同[1]。

[7]《2025上合组织数字经济论坛将共拓合作新空间》，新华网，2025年6月30日，<https://www.news.cn/fortune/20250630/7707171cf81c4a6c8e2a10ce06f02797/c.html>。

[8]《今年前七个月中国与上合组织其他成员国货物贸易额达2931.8亿美元》，海外网，2025年8月24日，https://m.haiwainet.cn/middle/3544276/2025/0824/content_32888847_1.html。

[9]同[4]。

[10][11]《全球治理倡议概念文件》，外交部网站，9月1日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjbxw_new/202509/t20250901_11699909.shtml。

[12]同[5]。